

PROGRAM OSPOSOBLJAVANJA I ZAPOŠLJAVANJA MLADIH NA  
POSLOVIMA SPREČAVANJA NEFORMALNOG POSLOVANJA

## **I. PROGRAM**

### **1.1 Naziv programa**

---

„Stop sivoj ekonomiji“

---

### **1.2 Rezime**

---

#### **a) Svrha programa**

Podrška programu strukturnih reformi, prioritetima i ciljevima nacionalnih strategija zapošljavanja i razvoja ljudskih resursa, ekonomskog i regionalnog razvoja Crne Gore.

#### **b) Ciljevi programa**

Ciljevi koji se žele ostvariti realizacijom ovog programa mogli bi se svesti na:

- podršku mladima u rješavanju problema nezaposlenosti podizanjem njihovih radnih kapaciteta;
- podrška suzbijanju sive ekonomije na tržištu rada;
- podrška borbi protiv neformalnog poslovanja.

#### **c) Ciljna grupa**

Ciljnu grupu programa čine nezaposlena mlada lica, sa stečenim visokim obrazovanjem.

#### **d) Programske aktivnosti**

U skladu sa smjernicama za sprečavanje sive ekonomije na tržištu rada, programske aktivnosti usmjerene su na:

- osposobljavanje uz rad 145 nezaposlenih mladih lica sa stečenim visokim obrazovanjem;
- zapošljavanje mladih na poslovima pružanja tehničke podrške i pomoći pri registraciji poreskih obveznika, obveznika doprinosa i osiguranja, kontroli ispravnosti registracionih prijava i rješenja o registraciji, primjeni pozitivnih poreskih propisa, prijemu i obradi poreskih prijava, obradi i sređivanju poreskih evidencija, radu call centara, realizaciji Projekta „Budi odgovoran“ i drugim poslovima inspekcijskih službi u svim segmentima utvrđenim operativnim planom rada.

#### **e) Vrijeme realizacije programskih aktivnosti**

Program će se sprovoditi u trajanju od četiri mjeseca, u periodu od juna do septembra 2017. godine.

#### **f) Lokacija realizacije**

Programske aktivnosti će se odvijati na teritoriji Glavnog grada, Prijestonice i svih opština, odnosno lokalnih samouprava u Crnoj Gori.

#### **g) Programski partneri**

Nosioci programa su Ministarstvo rada i socijalnog staranja, Ministarstvo finansija i Ministarstvo unutrašnjih poslova, dok će operativno programske aktivnosti sprovoditi Zavod za zapošljavanje Crne Gore, Uprava za inspekcijske poslove, Poreska uprava i Uprava policije.

#### **h) Finansijska sredstva**

Ukupni opravdani troškovi za realizaciju programa procenjeni su na iznos od 350.000,00 €.

### **1.3 Opravdanost programa**

---

#### **Identifikacija uočenih potreba i ograničenja**

Problem nezaposlenosti mladih je jedan od dominantnih problema ukupne nezaposlenosti u Crnoj Gori. Učešće mladih do 30 godina života u ukupnoj registrovanoj nezaposlenosti iznosi 35,7 %.

Stopu opšte nezaposlenosti, koja je strukturnog karaktera, prati relativno visoka stopa nezaposlenosti visokoobrazovanog kadra, koja po svojim socijalnim karakteristikama ima negativne implikacije na ukupan društveno-ekonomski sistem. Nesklad između broja mladih nezaposlenih visokoškolaca i njihovog zapošljavanja, u zadnjih pet godina, je zabrinjavajući.

Više različitih okolnosti, a naročito sve veći priliv nezaposlenih iz sistema visokog obrazovanja, koji nije praćen odgovarajućom dinamikom njihovog zapošljavanja je osnovni uzrok stanja kakvo jeste. Nepovoljne okolnosti su još izraženije u manje razvijenim opštinama sjeverne regije, što potrebu za iznalaženjem adekvatnog rješenja čini još urgentnijom. U protivnom, trend nezaposlenosti ove kategorije lica će dobijati sve nepovoljnije karakteristike, sa svim negativnim posledicama koje prate takav proces.

Neprijavljen rad ili rad na crno, kao paralelna aktivnost regularnom radu, predstavlja globalni problem. Visok nivo rada na crno u Crnoj Gori je posljedica dvodecenijskog procesa tranzicije u okviru kojeg se nedovoljno pažnje posvećivalo suzbijanju rada na crno.

Glavni uzroci izraženog rada na crno ogledaju se u: nefleksibilnosti tržišta rada, visokoj stopi nezaposlenosti, niskoj profitnoj stopi, ali i u ukupnoj kulturi neformalnog poslovanja razvijenoj tokom posljednjih decenija.

Prema rezultatima istraživanja, koje je za potrebe UNDP-a sproveda istraživačka agencija IPSOS, u 2016.godini, skoro četvrtina, odnosno 24,5% ekonomske aktivnosti u Crnoj Gori odvija u sivoj zoni. Od ukupnog broja zaposlenih 32,7% radi „na crno“, što prouzrokuje gubitak od oko 140,6 mil. eura ili 9,4% ukupnih budžetskih prihoda.

Rad na crno najviše je zastupljen u trgovini, građevinarstvu, turizmu i ugostiteljstvu, zanatskim i industrijskim pogonima srednjih i malih preduzeća, firmama koje se bave obezbjeđenjem imovine i lica, odnosno na onim poslovima koji su sezonskog karaktera. Najviše su podložni radu na crno: mladi, bez obzira na kvalifikaciju i diplomu koju posjeduju, nekvalifikovani radnici i nezaposleni starije životne dobi, koji su u procesu tranzicije ostajali bez posla.

Inspekcijske službe sprovode konstantne i kontinuirane aktivnosti kontrole i otklanjanja nepravilnosti u svim segmentima pružanja usluga i prodaje roba i preduzimaju mjere na njihovom otklanjanju, sa ciljem povećanja budžetskih prihoda Crne Gore.

Uprava za inspekcijske poslove sprovodi konstantne i kontinuirane aktivnosti u svim segmentima rada gdje se mogu prepoznati pojave rada na crno i preduzima mjere na njihovom otklanjanju. U tom kontekstu, Inspekcija rada kontinuirano sprovodi kontrole na suzbijanju rada „na crno“, odnosno neprijavljenog rada (domaćih lica i stranaca), što i jeste primarna aktivnost ove inspekcije, a pojačane kontrole se odvijaju u turističkoj sezoni. Vršiti se i kontrola isplate zarada i uvećanih zarada za vrijeme rada noću, prekovremenog rada i rada u dane praznika. Navedene aktivnosti se posebno sprovode u građevinarstvu, ugostiteljstvu, turizmu, trgovini, poljoprivredi i saobraćaju, gdje je rad „na crno“ najviše izražen.

Međutim, obavljanje ovih aktivnosti, u toku ljetnje turističke sezone je otežano zbog nedostataka u pogledu prevashodno kadrovskih kapaciteta. Tako da se moraju uložiti dodatni napor, angažovati dodatna radna snaga, kako bi se smanjile neregularnosti i ostvario veći priliv sredstava.

#### **1.4. Ciljne grupe programa**

---

##### Direktna ciljna grupa

Direktnu ciljnu grupu obuhvaćenu ovim programom čine:

- 145 nezaposlenih lica sa stečenim visokim obrazovanjem (u obimu od najmanje 180 kredita), životne dobi do 30 godina, sa radnim iskustvom, u najkraćem trajanju od devet mjeseci.

Pored obrazovnih zahtjeva, radnog iskustva i godina života, lične osobine koje nezaposlena lica treba da posjeduju su: odgovornost, sposobnost za timski rad, ambicioznost, inicijativnost i spremnost za permanentno učenje. Njihovi stavovi o značaju formalnog poslovanja za socio - ekonomski razvoj zemlje, treba da ih čine vrlo motivisanim, a time i odgovarajućom ciljnom grupom, čijom bi se edukacijom i zapošljavanjem, doprinjelo suzbijanju sive ekonomije.

## Indirektna ciljna grupa ili korisnici programa

Indirektni korisnici programa su:

- Uprava za inspekcijske poslove, Poreska uprava i Uprava policije – efikasniji rad institucije i podizanje nivoa povjerenja građana;
- privredni subjekti – smanjenje nelojalne konkurencije;
- lokalne samouprave – efikasnije budžetsko prihodovanje koje podstiče njihov društveno - ekonomski razvoj;
- društvo u cjelini – doprinos finansijskoj efikasnosti budžeta kroz ubiranje prihoda, po osnovu poreza, doprinosa i drugih prihoda, stvaranje kvalitetnijeg tržišnog ambijenta, otvaranje novih radnih mjesta...

### **1.5. Programske aktivnosti**

---

#### **Aktivnost 1: Izbor učesnika programa**

Zavod će objaviti Poziv kojim će se nezaposlena lica upoznati sa predmetom i ostalim bitnim elementima programa, uslovima za prijavu na poziv, kao i kriterijumima za izbor učesnika programa.

Zavod za zapošljavanje Crne Gore će izvršiti pripremu prijavljenih nezaposlenih lica za učešće u programu.

Izbor učesnika programa izvršiće Uprava za inspekcijske poslove, Poreska uprava i Uprava policije, na osnovu ocjene ličnih osobina i poznavanja pozitivnih propisa koji se odnose na projektovane poslove.

#### **Aktivnost 2: Osposobljavanje mladih za rad**

Realizacijom ove aktivnosti učesnicima programa pružiće se mogućnost da uz primjere dobre prakse steknu nedostajuća znanja i vještine, u trajanju do 30 dana. Program je zasnovan na iskustvenom učenju, participativnim, interaktivnim, individualnim i grupnim metodama rada, koje predstavljaju najoptimalniji način aktivnog učešća u ostvarivanju projektovanih ciljeva učenja.

Na osnovu identifikovanih potreba program osposobljavanja za pružanje tehničke podrške i pomoći javnim službama u sprečavanju sive ekonomije, realizovaće se u tri modula:

- razvoj ličnih kompetencija;
- razvoj stručnih kompetencija;
- bezbjednost na radu.

#### **Aktivnost 3: Zapošljavanje mladih**

Učesnici će biti zaposleni u programu i tokom realizacije edukativnog dijela programa.

Zapošljavanje učesnika sprovedeće se posredstvom agencije za privremeno zapošljavanje.

Radni zadaci zaposlenih učesnika u programu, utvrdiće se operativnim planom rada i sprovesti uz kontinuirano mentorstvo, u ukupnom trajanju od četiri mjeseca.

Zaposlenim licima u programu se omogućava da praktično primjene stečena znanja, ali i da usvoje nova saznanja kroz detekciju radnji vezanih za sivu ekonomiju.

**Aktivnost 4: Promocija programa**

Promocija programa će se sprovesti kontinuirano, od prvog mjeseca realizacije programa, a u cilju što veće informisanosti ciljne javnosti. Ovu programsku aktivnost sprovesti će programski partneri.

Prezentacija programa vršiće se:

- održavanjem press konferencija;
- okruglih stolova;
- kroz štampane i elektronske medije.

## 1.6. Trajanje i akcioni plan programskih aktivnosti

---

**Program** će se sprovoditi u trajanju od 4 mjeseca.

Grupa aktivnosti	Mjesec 1	Mjesec 2	Mjesec 3	Mjesec 4
Osposobljavanje mladih za rad				
Zapošljavanje mladih				
Promocija programa				

### **1.7 Procijenjeni opravdani troškovi realizacije programa**

Ukupni opravdani troškovi za realizaciju programa procijenjeni su na iznos od 350.000,00 €.

- Materijalni troškovi za realizaciju programa ..... 60.000,00 €
- Troškovi rada učesnika programa .....290.000,00 €  
( mjesečna zarada u neto iznosu od 300,00 €, po učesniku programa).