

Na osnovu člana 76 stav 1 tačka 8 Zakona o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti («Službeni list CG», br.24/19) i člana 14 stav 1 tačka 9 Statuta Zavoda za zapošljavanje Crne Gore («Službeni list CG», br. 39/19), Upravni odbor Zavoda, na predlog direktora, na sjednici od 28.02.2022. g, donosi

**ODLUKU**  
o usvajanju Programa »Obrazovanje i osposobljavanje odraslih«

1. Usvaja se Program »Obrazovanje i osposobljavanje odraslih« za 2022. godinu.
2. Program je sastavni dio ove odluke.
3. O realizaciji odluke, staraće se Sektor za mjere aktivne politike zapošljavanja i razvoj preduzetništva i Služba za finansijske poslove i javne nabavke.
4. Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja.

**O b r a z l o ž e n j e**

Programom rada za tekuću godinu planirano je sprovođenje mjere aktivne politike zapošljavanja obrazovanje i osposobljavanje odraslih, u okviru koje i realizacija Programa »Obrazovanje i osposobljavanje odraslih« za 2022. godinu.

Odredbom člana 44 Zakona o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti propisno je da programe aktivne politike zapošljavanja donosi Upravni odbor Zavoda, na predlog direktora Zavoda.

Program »Obrazovanje i osposobljavanje odraslih« za 2022. godinu je jedan od programa aktivne politike zapošljavanja kreiran u skladu sa potrebama tržišta rada. Programom su definisani: ciljevi, uslovi, kriterijumi izbora, obim sredstava za njegovo sprovođenje, kao i ciljna grupa kojoj je program namijenjen.

Cilj programa je povećanje zapošljivosti i zaposlenosti nezaposlenih lica sa preprekama za ulazak na tržište rada, kroz programe sticanja stručnih kvalifikacija i programe sticanja ključnih vještina. Ciljnu grupu programa čine lica iz evidencije o nezaposlenim licima Zavoda kojima je nedostatak znanja, vještina i kompetencija prepreka u zapošljavanju.

Izvođači programa obrazovanja i osposobljavanja mogu biti organizatori obrazovanja odraslih, odnosno pravna ili fizička lica koja u skladu sa propisima kojima se uređuje oblast obrazovanja mogu da organizuju obrazovanje i osposobljavanje odraslih. Izbor izvođača programa obrazovanja i osposobljavanja izvršiće se na osnovu javnog poziva, a u skladu sa propisima kojima se uređuju javne nabavke.

Kriterijum izbora korisnika sredstava, odnosno izvođača programa je ekonomski najpovoljnija ponuda, a podkriterijumi izbora u okviru ovog kriterijuma su: najniža ponuđena cijena i kvalitet realizacije programa.

Na osnovu mišljenja Agencije za zaštitu konkurencije Program »Obrazovanje i osposobljavanje odraslih« ne predstavlja državnu pomoć, u smislu Zakona o kontroli državne pomoći (»Službeni list Crne Gore«, br.12/18). Za realizaciju programa obrazovanja i osposobljavanja odraslih potrebna su sredstva u iznosu od 200.000,00 €. Ovim sredstvima planira se finansiranje programa za 400 nezaposlenih lica – polaznika programa. Zavod će finansirati programe obrazovanja i osposobljavanje, u visini troškova realizacije.

Na osnovu izloženog odlučeno je kao u dispozitivu.

Broj: 01/22 - 2986  
Podgorica, 28. 02. 2022

UPRAVNI ODBOR  
PREDSJEDNICA

Hadži Vesna Vujošević



Dostaviti:

- 01
- 05
- 11
- 06
- a/a

**PROGRAM**  
**OBRAZOVANJE I OSPOSOBLJAVANJE ODRASLIH**  
**za 2022. godinu**

Podgorica, februar 2022. godine

# NAZIV PROGRAMA: „OBRAZOVANJE I OSPOSABLJAVANJE ODRASLIH“

## I USLOVI

### 1. Normativni i programsko – planski okvir

Normativni osnov za realizaciju programa obrazovanja i osposobljavanja sadržan je u Zakonu o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti (“Službeni list CG”, br. 24/19), kojim je u članu 38 utvrđeno da se mjere aktivne politike zapošljavanja, među kojima i *obrazovanje i osposobljavanje odraslih*, sprovode kroz programe koje donosi Upravni odbor Zavoda za zapošljavanje, a realizuju se u skladu sa pravilima o dodjeli državne pomoći. Nadalje, odredbom člana 40 stav 1 Zakona propisano je da obrazovanje i osposobljavanje odraslih podrazumijeva pružanje mogućnosti nezaposlenim licima da, između ostalog, kroz *programe obrazovanja i osposobljavanja steknu prvu kvalifikaciju, prekvalifikaciju, dokvalifikaciju, specijalizaciju, ključnu vještinu, radi povećanja zapošljivosti i zapošljavanja*. Shodno mišljenju Agencije za zaštitu konkurencije Program „Obrazovanje i osposobljavanje odraslih“ ne predstavlja državnu pomoć u smislu Zakona o kontroli državne pomoći (“Službeni list CG”, br. 12/18).

Programsko planska dokumenta kojima se ostvaruju strateški prioriteti i ciljevi politike zapošljavanja i na osnovu kojih Zavod za zapošljavanje sprovodi mjere aktivne politike zapošljavanja su Akcioni plan zapošljavanja i Program rada Zavoda. Programom rada Zavoda za 2022. godinu planirana je realizacija obrazovanja i osposobljavanja odraslih kao jedne od mjera aktivne politike zapošljavanja koja se realizuje kroz programe *obrazovanja i osposobljavanja*.

Zakonom o budžetu za 2022. godinu utvrđena su sredstva za finansiranje mjera aktivne politike zapošljavanja, u okviru kojih su sredstva za finansiranje programa obrazovanja i osposobljavanja. Sredstva za finansiranje ovog programa iznose 200.000,00 €.

### 2. Struktura mjere

Struktura aktivne mjere obuhvata sve radnje, procese i dokumenta za razvoj i implementaciju aktivne mjere.

#### 2.1. Opšti cilj programa

Opšti cilj programa je pružiti mogućnost za ulazak na tržište rada nezaposlenim licima koja su u nepovoljnom položaju na tržištu rada.

#### 2.2. Poseban cilj programa

Povećanje zapošljivosti i zaposlenosti nezaposlenih lica sa preprekama za ulazak na tržište rada, realizacijom programa za sticanje stručnih kvalifikacija i ključnih vještina.

#### 2.3. Planirani rezultati

- Uključeno 400 nezaposlenih lica u programe sticanja stručnih kvalifikacija i programe sticanja ključnih vještina.  
Izvor verifikacije: zaključen individualni plan zapošljavanja i evidencija Zavoda za zapošljavanje Crne Gore.

- 90 % polaznika programa steklo nove stručne kvalifikacije, odnosno ključne vještine deficitarne na tržištu rada.  
.Izvor verifikacije: završni izvještaj izvođača o realizaciji programa i izdatim sertifikatima o stečenoj stručnoj kvalifikaciji, ključnoj vještini.

## **2.4. Programske aktivnosti**

### **Aktivnost 1: Pripremne aktivnosti**

Po donošenju Programa „Obrazovanje i osposobljavanje odraslih“ za 2022. godinu (u daljem tekstu: Program) od strane Upravnog odbora, Zavod za zapošljavanje Crne Gore (u daljem tekstu: Zavod) će preduzeti aktivnosti na planu izbora izvođača i učesnika programa obrazovanja i osposobljavanja.

#### **1.1. Izbor korisnika sredstava - izvođača programa obrazovanja i osposobljavanja**

Program obrazovanja i osposobljavanja realizovaće organizatori obrazovanja, odnosno pravna ili fizička lica koja u skladu sa propisima kojima se uređuje oblast obrazovanja odraslih mogu da organizuju obrazovanje i osposobljavanje odraslih. Izbor izvođača programa obrazovanja i osposobljavanja izvršiće se na osnovu javnog poziva, a u skladu sa propisima kojima se uređuju javne nabavke.

Odluka o izboru korisnika sredstava – organizatora obrazovanja donijeće se u skladu sa propisima kojima se uređuju javne nabavke.

Zavod i organizator obrazovanja zaključiće ugovore kojima će se urediti međusobna prava, obaveze i odgovornosti u vezi realizacije programa obrazovanja i osposobljavanja.

#### **1.2. Izbor učesnika programa**

Zavod kontinuirano realizuje aktivnosti pripreme nezaposlenih lica koja su zbog određenih prepreka u zapošljavanju u nepovoljnom položaju na tržištu rada, za uključivanja u programe obrazovanja i osposobljavanja.

Kroz pripremu za uključivanje u ovaj program nezaposlena lica kojima je nedostatak znanja, vještina i kompetencija traženih na tržištu rada identifikovan kao prepreka u zapošljavanju se, kao potencijalni učesnici programa, informišu o tržištu rada, savjetuju i po potrebi profesionalno usmjeravaju.

Izbor učesnika programa obrazovanja i osposobljavanja izvršiće Zavod. Učesnici se biraju iz kategorije nezaposlenih lica pripremljenih za uključivanje u programe obrazovanja i osposobljavanja, a saglasno uslovima utvrđenim javno važećim programima obrazovanja i osposobljavanja. Izabrani učesnici se uključuju u programe na osnovu individualnih planova zapošljavanja zaključenih sa Zavodom.

Međusobna prava, obaveze i odgovornosti nezaposlenih lica – polaznika programa obrazovanja i osposobljavanja i Zavoda urediće se ugovorima o uključivanju u programe sticanja stručnih kvalifikacija, kao i programe sticanja ključnih vještina.

Shodno članu 58 Zakona o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti nezaposleno lice koje je Zavod uputio na obrazovanje i

osposobljavanje ima pravo na novčanu pomoć, u visini do 15% od prosječne mjesečne bruto zarade zaposlenih u Crnoj Gori, ostvarene u prethodnoj godini, prema podacima organa uprave nadležnog za poslove statistike. Nezaposleno lice koje Zavod upućuje na obrazovanje i osposobljavanje, van mjesta prebavišta, ima pravo na naknadu troškova prevoza za vrijeme za koje je upućen. Visina troškova prevoza utvrđuje se u visini troškova javnog prevoza u drumskom i željezničkom saobraćaju.

Navedena prava nezaposleno lice upućeno na obrazovanje i osposobljavanje ostvariće u skladu sa Pravilnikom o načinu ostvarivanja novčane pomoći i naknade troškova prevoza za nezaposlena lica ("Službeni list CG", br. 58/19).

### **Aktivnost 2: Realizacija programa obrazovanja i osposobljavanja odraslih**

Organizatori obrazovanja će operativnim planom utvrditi sadržaj, dinamiku i vrijeme sprovođenja programske nastave. Izvođači će upoznati Zavod i polaznike programa sa sadržajem i planiranom dinamikom sprovođenja programskih aktivnosti, utvrđenih operativnim planom. Operativnim planom će definisati i ishode učenja tj. koji nivo znanja, vještina i sposobnosti treba da postigne polaznik programa da bi mogao steći stručnu kvalifikaciju, odnosno ključnu vještinu.

U cilju postizanja planiranih rezultata programa izvođači će obezbijediti uslove za nesmetano sprovođenje programskih aktivnosti. Po završetku programa, izvođači će organizovati završnu provjeru stečenih znanja, vještina i kompetencija polaznika i uspješnim polaznicima izdati javne isprave u skladu sa propisima kojima se uređuje ova oblast.

### **Aktivnost 3: Praćenje i analiza učinka programa**

Ova aktivnost podrazumijeva kontinuirano praćenje procesa sprovođenja programa i izvještavanje o realizovanim aktivnostima, stanju i napretku programa, od strane izvođača programa i Zavoda.

Praćenje programa će se sprovoditi, kako neposrednim uvidom u način sprovođenja programa u prvom i posljednjem mjesecu njegove realizacije, tako i praćenjem izvršenja obaveza ugovornih strana u vezi realizacije programa obrazovanja i osposobljavanja.

Praćenjem programa obezbijediće se uslovi za blagovremeno preduzimanje korektivnih radnji, ukoliko tokom sprovođenja programa nastupe okolnosti usled kojih je ih je neophodno sprovesti, a sve u cilju postizanja planiranih rezultata programa.

Rezultati praćenja programa predstavljaju polaznu osnovu za analizu učinka programa.

Nakon sprovođenja programa, sumiraće se postignuti rezultati programa, uporediti sa planiranim, analizirati eventualne prepreke za uspješnu realizaciju programa i izvesti zaključci. Na taj način će se dobiti jasnija slika o učinku programa za ciljnu grupu i njegovim nedostacima.

Ovu programsku aktivnost sprovodiće Zavod u saradnji sa izvođačima programa.

#### **Aktivnost 4: Promocija programa**

Promocija programa će se sprovoditi kontinuirano, od prvog mjeseca realizacije programa, a u cilju što veće informisanosti ciljne javnosti. Ovu programsku aktivnost sprovodiće Zavod u saradnji sa izvođačima i učesnicima programa.

#### **2.5. Vrijeme realizacije programskih aktivnosti sa terminskim planom**

Programske aktivnosti će se realizovati u trajanju utvrđenom programima sticanja stručnih kvalifikacija, odnosno ključnih vještina.

Terminski plan realizacije programskih aktivnosti

Aktivnosti	Mjesec I	Mjesec II	Mjesec III	Mjesec IV	Mjesec V	Mjesec VI	Mjesec VII
Pripremne aktivnosti							
Realizacija programa							
Praćenje i analiza učinka programa							
Promocija programa							

#### **2.6. Izvođači programa obrazovanja i osposobljavanja**

Da bi se smatrao opravdanim za realizaciju programa obrazovanja i osposobljavanja podnosilac prijave mora da:

- je pravno ili fizičko lice koje posjeduje licencu za realizaciju programa obrazovanja i osposobljavanja, odnosno licencu za rad auto škole.  
Izvor verifikacije: rješenje o licenciranju ili licenca za rad auto škole.
- nije pravosnažno osuđivano i čiji izvršni direktor nije pravosnažno osuđivan za neko od krivičnih djela sa obilježjima: a) kriminalnog udruživanja; b) stvaranja kriminalne organizacije; c) davanje mita; č) primanje mita; ć) davanje mita u privrednom poslovanju; d) primanje mita u privrednom poslovanju; dž) utaja poreza i doprinosa; đ) prevare; e) terorizma; f) finansiranje terorizma; g) terorističkog udruživanja; h) učestvovanja u stranim oružanim formacijama; i) pranja novca; j) trgovine ljudima; k) trgovine maloljetnim licima radi usvojenja; l) zasnivanja ropskog odnosa i prevoza lica u ropskom odnosu.  
Izvor verifikacije: provjera kod nadležnih institucija.
- je izmirio sve dospjele obaveze po osnovu poreza i doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje.  
Izvor verifikacije: provjera kod nadležnih institucija.

## **II CILJNA GRUPA**

1. Direktna ciljna grupa – učesnici programa

Direktnu ciljnu grupu obuhvaćenu ovim Programom čine lica iz evidencije o nezaposlenim licima Zavoda kojima je nedostatak potrebnih znanja, vještina i kompetencija prepreka u zapošljavanju.

## 2. Indirektna ciljna grupa – korisnici programa

- Privredni subjekti – smanjenje nelojalne konkurencije;
- Lokalna samouprava – doprinos otvaranju novih radnih mjesta, povećanju zaposlenosti i društveno – ekonomskom razvoju;
- Društvo u cjelini – stvaranje povoljnijeg tržišnog ambijenta, doprinos razvoju ljudskih resursa i društveno – ekonomskom razvoju.

### **III KRITERIJUMI**

#### **1. Kriterijumi izbora korisnika sredstava - izvođača programa**

Shodno propisima kojima se uređuju javne nabavke, kriterijum izbora izvođača programa obrazovanja i osposobljavanja je ekonomski najpovoljnija ponuda.

Podkriterijumi izbora, u okviru navedenog kriterijuma su:

- Najniža ponuđena cijena i
- Kvalitet

#### **2. Kriterijumi izbora polaznika programa**

Izbor polaznika programa izvršiće Zavod saglasno uslovima utvrđenim javno važećim programima obrazovanja i osposobljavanja, a iz kategorije nezaposlenih lica koja pripadaju ciljnoj grupi Programa i pripremljena su za učešće u programima.

Kada je broj lica pripremljenih za uključivanje u određeni program obrazovanja i osposobljavanja veći od broja lica koja se mogu uključiti u taj program, Zavod će izvršiti izbor polaznika programa.

Kriterijumi izbora polaznika programa su:

1. pol (lica ženskog pola - 2 boda),
2. godine života (lica do 30 godina života – 2 boda),
3. vrijeme provedeno u evidenciji nezaposlenih lica (lica koja su u evidenciji Zavoda duže od 12 mjeseci – 2 boda),
4. pripadnost RE populaciji (pripadnici RE populacije – 2 boda),
5. pripadnost korisnicima socijalne zaštite (korisnici materijalnog obezbjeđenja porodice– 2 boda).

Zavod će, u postupku izbora polaznika programa obrazovanja i osposobljavanja, primjenjivati sve ili samo neke od navedenih kriterijuma izbora primjerene tržištu rada u opštini realizacije programa. Zavod će upoznati nezaposlena lica sa kriterijumima na osnovu kojih će sprovesti izbor polaznika programa prije započinjanja postupka izbora.

Ukoliko nezaposleno lice ne pripada nijednoj od grupa nezaposlenih lica koje su utvrđene za kriterijume izbora, ne ostvaruje bodove. Maksimalan broj bodova koje može ostvariti nezaposleno lice, primjenom svih navedenih kriterijuma izbora je 10.



Ako i nakon bodovanja primjenom navedenih kriterijuma izbora dva ili više nezaposlenih lica ostvare isti broj bodova, tada će se izbor polaznika programa izvršiti žrijebanjem.

#### **IV OBIM SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE PROGRAMA**

Raspoloživa sredstva za finansiranje programa obrazovanja i osposobljavanja iznose 200.000,00€. Ovim sredstvima planira se finansiranje programa obrazovanja i osposobljavanja, za najmanje 400 nezaposlenih lica iz ciljne grupe programa. Zavod će finansirati programe obrazovanja i osposobljavanje, u visini troškova realizacije.