

Na osnovu člana 76 stav 1 tačka 8 Zakona o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti (»Službeni list CG«, br.24/19) i člana 14 stav 1 tačka 9 Statuta Zavoda za zapošljavanje Crne Gore (»Službeni list CG«, br. 39/19), Upravni odbor Zavoda, na predlog direktora, na sjednici od 28.02.2022. g, donosi

**ODLUKU**  
o usvajanju Programa »Podsticaj za preduzetništvo«

1. Usvaja se Program »Podsticaj za preduzetništvo« za 2022. godinu.
2. Program je sastavni dio ove odluke.
3. O realizaciji odluke, staraće se Sektor za mjere aktivne politike zapošljavanja i razvoj preduzetništva i Služba za finansijske poslove i javne nabavke.
4. Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja.

**O b r a z l o ž e n j e**

Programom rada za tekuću godinu planirano je sprovođenje mjere aktivne politike zapošljavanja podsticaj za preduzetništvo, u okviru koje i realizacija Programa »Podsticaj za preduzetništvo« za 2022. godinu.

Odredbom člana 44 Zakona o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti propisno je da programe aktivne politike zapošljavanja donosi Upravni odbor Zavoda, na predlog direktora Zavoda.

Program »Podsticaj za preduzetništvo« za 2022. godinu je jedan od programa aktivne politike zapošljavanja kreiran u skladu sa potrebama tržišta rada. Programom su definisani: ciljevi, uslovi, kriterijumi izbora, obim sredstava za njegovo sprovođenje, kao i ciljna grupa kojoj je program namijenjen.

U okviru mjere podsticaji za preduzetništvo predviđena je realizacija programa za nezaposlena lica koja osnivaju jedan od oblika obavljanja privredne djelatnosti. Navedene programske aktivnosti realizovaće se kroz pružanje stručne i finansijske pomoći nezaposlenom koji se zapošljava. Realizacija programa dodjele bespovratnih sredstava treba da omogući samozapošljavanje za najmanje 50 nezaposlenih lica.

Opšti cilj programa je povećati efikasnost i pokrivenost aktivnih mjera tržišta rada sa naglaskom na podsticaj za preduzetništvo. Poseban cilj programa je da doprinese zapošljavanju kroz finansijsku i nefinansijsku podršku u cilju podsticanja preduzetništva, samozapošljavanja i otvaranja novih radnih mjesta.

Ciljna grupa Programa su: nezaposlena lica do 30 godina starosti - registrovana na evidenciji Zavoda za zapošljavanje Crne Gore najmanje 4 mjeseca u kontinuitetu prije objave Poziva za podnošenje zahtjeva, nezaposlene žene registrovane na evidenciji Zavoda za zapošljavanje Crne Gore najmanje 4 mjeseca u kontinuitetu prije objave Poziva za podnošenje zahtjeva i dugoročno nezaposlena lica - registrovana na evidenciji Zavoda za zapošljavanje Crne Gore najmanje 12 mjeseci u kontinuitetu prije objave Poziva za podnošenje zahtjeva.

Kriterijumi za izbor korisnika sredstava su biznis plan, resursi za poslovanje, dodata vrijednost i konkurentnost i razvijenost opština u kojima se realizuje biznis plan.

Na osnovu mišljenja Agencije za zaštitu konkurencije Program ne predstavlja državnu pomoć, u smislu Zakona o kontroli državne pomoći («Službeni list Crne Gore», br.12/18).

Za realizaciju programa podsticaja za preduzetništvo Budžetom Zavoda za zapošljavanje Crne Gore za 2022. godinu opredijeljena su sredstva u iznosu od 500.000,00 €. Ovim sredstvima planira se finansiranje programa za minimum 50 nezaposlenih lica.

Na osnovu izloženog odlučeno je kao u dispozitivu.

Broj: 01/22 - 2990  
Podgorica, 28. 07. 2022

**UPRAVNI ODBOR  
PREDSJEDNICA**  
Hadži Vesna Vujošević  
*ABB*

Dostaviti:

- 01
- 05
- 11
- 06
- a/a

**PROGRAM**  
**„Podsticaji za preduzetništvo“**  
**za 2022. godinu**

Podgorica, februar 2022. godine

## **NAZIV PROGRAMA: „PODSTICAJI ZA PREDUZETNIŠTVO“**

### **I USLOVI**

#### **1. Normativni i programsko – planski okvir**

Normativni osnov za realizaciju programa podsticaja za preduzetništvo sadržan je u Zakonu o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti (“Službeni list CG”, br. 24/19), kojim je u članu 38 utvrđeno da se mjere aktivne politike zapošljavanja, među kojima i *podsticaji za preduzetništvo*, sprovode kroz programe koje donosi Upravni odbor Zavoda za zapošljavanje, a realizuju se u skladu sa pravilima o dodjeli državne pomoći. Nadalje, odredbom člana 43 stav 1 Zakona propisano je da se podsticaji za preduzetništvo odnose na pružanje finansijske i stručne pomoći nezaposlenom licu koje osniva jedan od oblika obavljanja privredne djelatnosti, u skladu sa posebnim zakonom, ako kao osnivač u njemu zasniva radni odnos. Shodno mišljenju Agencije za zaštitu konkurencije Program “podsticaji za preduzetništvo” ne predstavlja državnu pomoć u smislu Zakona o kontroli državne pomoći (“Službeni list Crne Gore”, br.12/18).

Programsko planska dokumenta kojima se ostvaruju strateški prioriteti i ciljevi politike zapošljavanja i na osnovu kojih Zavod za zapošljavanje sprovodi mjere aktivne politike zapošljavanja su Akcioni plan zapošljavanja i Program rada Zavoda. Programom rada Zavoda za 2022. godinu planirana je realizacija mjere podsticaji za preduzetništvo.

Zakonom o budžetu za 2022. godinu utvrđena su sredstva za finansiranje mjera aktivne politike zapošljavanja u okviru kojih su sredstva za finansiranje podsticaja za preduzetništvo. Sredstva za finansiranje ovog programa iznose 500.000,00 €.

#### **2. Struktura mjere**

Struktura aktivne mjere obuhvata sve radnje, procese i dokumenta za razvoj i implementaciju aktivne mjere.

##### **2.1. Opšti cilj programa**

Opšti cilj programa je povećati efikasnost i pokrivenost aktivnih mjera tržišta rada sa naglaskom na podsticaj za preduzetništvo.

## 2.2. Poseban cilj programa

Poseban cilj programa je da doprinese zapošljavanju kroz finansijsku i nefinansijsku podršku u cilju podsticanja preduzetništva, samozapošljavanja i otvaranja novih radnih mjesta.

## 2.3. Planirani rezultati

Planirano je da se kroz program omogući otvaranje najmanje 50 novih radnih mjesta i preduzeća.

## 2.4. Programske aktivnosti

### **Aktivnost 1: Pripremne aktivnosti**

1.1 Izrada programa “ Podsticaji za preduzetništvo ”,

1.2 Upravni odbor Zavoda donosi program na predlog direktora Zavoda za zapošljavanje Crne Gore,

1.3 Pomocija programa sprovoditi će se kontinuirano od donošenja programa, a u cilju što veće informisanosti ciljne javnosti.

### **Aktivnost 2: Realizacija programa**

1.1 Izrada i objava poziva

Javni poziv sadrži informacije o :

- uslovima za podnošenje zahtjeva,
- načinom dodjele bespovratnih sredstava,
- načinom i rokovima podnošenja zahtjeva,
- kriterijumima izbora i
- načinom informisanja o ishodu zahtjeva.

Sastavni dio javnog poziva je zahtjev za dodjelu bespovratnih sredstava sa pratećim obrascima i uputstvom-smjernicama za podnosiocce zahtjeva za dodjelu bespovratnih sredstava.

Poziv se objavljuje na web stranici Zavoda za zapošljavanje Crne Gore i u medijima.

1.2 Informisanje i individualno savjetovanje potencijalnih podnosilaca zahtjeva

Savjetnici za posredovanje pri zapošljavanju pružaju osnovne informacije svim nezaposlenim licima zainteresovanim za dodjelu bespovratnih sredstava. Potencijalni podnosioci zahtjeva se upućuju kod savjetnika za mjere aktivne politike zapošljavanja radi organizovanja grupnog informisanja o uslovima i načinu podnošenja zahtjeva za dodjelu bespovratnih sredstava.

1.3 Podnošenje zahtjeva za dodjelu bespovratnih sredstava od strane potencijalnih korisnika bespovratnih sredstava.

Potencijalni korisnici bespovratnih sredstava predaju zahtjeve u područnim jedinicama Zavoda. Savjetnici za mjere aktivne politike zapošljavanja kontrolišu predatu dokumentaciju, evidentiraju predate zahtjeve i izdaju potvrdu o prijemu zahtjeva.

1.4 Izbor korisnika bespovratnih sredstava

Zavod može, u postupku izbora korisnika bespovratnih sredstava, izvršiti korekciju budžeta biznis plana u skladu s prihvatljivim troškovima.

Odluku o izboru korisnika sredstava donosi Upravni odbor Zavoda na predlog direktora Zavoda.

1.5 Stručna pomoć zainteresovanim korisnicima bespovratnih sredstava.

Prije zaključivanja ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava, Zavod će svim zainteresovanim korisnicima pružiti stručnu pomoć kroz organizovanje specijalizovanih radionica.

1.6 Zaključivanje ugovora

Zavod će sa izabranim korisnicima sredstava zaključiti ugovore o dodjeli bespovratnih sredstava kojim će se urediti međusobna prava, obaveze i odgovornosti ugovornih strana u realizaciji biznis ideja u skladu sa biznis planovima. Prije zaključivanja ugovora, korisnici sredstava su u obavezi da registruju svoju privrednu djelatnost.

### **Aktivnost 3: Praćenje i analiza učinka programa**

Ova aktivnost podrazumijeva kontinuirano praćenje procesa sprovođenja programa i izvještavanje o realizovanim aktivnostima, stanju i napretku programa.

Zavod kontinuirano vrši kontrolu aktivnosti koje realizuje korisnik i odobrava prihvatljive troškove, koji su utvrđeni ugovorom o dodjeli bespovratnih sredstava za samozapošljavanje.



Savjetnici za mjere aktivne politike zapošljavanja vrše kontrolu namjenske upotrebe dodijeljenih sredstava neposrednim uvidom i kontrolom izvještaja podnijetih od strane korisnika.

Praćenjem programa obezbijediće se uslovi za blagovremeno preduzimanje korektivnih radnji, ukoliko tokom sprovođenja programa nastupe okolnosti uslijed kojih ih je neophodno sprovesti, a sve u cilju postizanja planiranih rezultata programa.

Rezultati praćenja programa predstavljaju polaznu osnovu za analizu učinka programa.

Nakon sprovođenja programa sumiraće se postignuti rezultati, uporediti sa planiranim, analizirati eventualne prepreke za uspješnu realizaciju programa i izvesti zaključci. Na ovaj način će se dobiti jasnija slika o učinku programa i njegovim nedostacima.

## 2.5 Prihvatljivost podnosioca zahtjeva

Da bi se podnosilac zahtjeva za dodjelu bespovratnih sredstava smatrao prihvatljivim mora:

- da pripada ciljnoj grupi Programa,
- da nije koristio bespovratna sredstva za samozapošljavanje,
- da je izmirio sve obaveze prema Zavodu za zapošljavanje Crne Gore po osnovu dodijeljenih kreditnih sredstava iz Programa za kontinuirano stimulisanje zapošljavanja i preduzetništva u Crnoj Gori i Inoviranog programa za kontinuirano stimulisanje zapošljavanja i preduzetništva u Crnoj Gori.

## II Ciljna grupa

Ciljna grupa Programa su:

- Nezaposlena lica do 30 godina starosti - registrovana na evidenciji Zavoda za zapošljavanje Crne Gore najmanje četiri mjeseca u kontinuitetu prije objave Poziva za podnošenje zahtjeva,
- Nezaposlene žene - registrovane na evidenciji Zavoda za zapošljavanje Crne Gore najmanje četiri mjeseca u kontinuitetu prije objave Poziva za podnošenje zahtjeva,
- Dugoročno nezaposlena lica - registrovana na evidenciji Zavoda za zapošljavanje Crne Gore najmanje 12 mjeseci u kontinuitetu prije objave Poziva za podnošenje zahtjeva.

## III Kriterijumi za izbor korisnika sredstava:

Zahtjeve za dodjelu bespovratnih sredstava ocjenjivaće Komisija za obradu zahtjeva i utvrđivanje liste učesnika javnog poziva za dodjelu bespovratnih sredstava. Ocjena zahtjeva podnijetih u okviru poziva vršiće se na osnovu sljedećih kriterijuma izbora:

## **1. Biznis plan**

Na osnovu ovog kriterijuma izbora ocjenjivaće se biznis ideja, analiza tržišta i održivosti i planiranje i opravdanost budžeta.

## **2. Resursi za poslovanje**

Primjenom ovog kriterijuma ocjenjivaće se prostorni, tehnički, iskustveni i kadrovski kapaciteti.

## **3. Dodata vrijednost**

U okviru dodate vrijednosti se ocjenjuje zaštita životne sredine, korišćenje obnovljivih izvora energije i inovativnost poslovne ideje.

## **4. Konkurentnost i razvijenost opštine u kojoj se realizuje biznis plan**

Primjenom ovog kriterijuma izbora zahtjevi se ocjenjuju na osnovu indeksa razvijenosti opštine realizacije biznis ideje, a u skladu sa Pravilnikom o utvrđivanju liste stepena razvijenosti jedinice lokalne samouprave( Sl.lista Crne Gore br. 113/2020).

U situaciji kada dva ili više zahtjeva ostvare isti broj bodova, prednost će imati podnosilac zahtjeva koji je istovremeno pripadnik tri ili dvije podgrupe ciljne grupe Programa.

Ukoliko se i na ovaj način ne može izvršiti izbor, prednost će se dati podnosiocu zahtjeva koji će realizovati biznis ideju u opštini sa većom stopom nezaposlenosti.

## **IV Sredstva za sprovođenje programa „Podsticaja za preduzetništvo“**

Raspoloživa sredstva za realizaciju programa „Podsticaji za preduzetništvo“ iznose 500.000,00€ čime se omogućava dodjela bespovratnih sredstava za najmanje 50 nezaposlenih lica.

Program „Podsticaji za preduzetništvo“ će obezbijediti podršku za dodjelu bespovratnih sredstava u visini od 7.500 € do 10.000 € za svaku uspješno razvijenu biznis ideju koja je odobrena za finansiranje.