

Na osnovu člana 76 stav 1 tačka 8 Zakona o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti (»Službeni list CG«, br.24/19) i člana 14 stav 1 tačka 9 Statuta Zavoda za zapošljavanje Crne Gore (»Službeni list CG«, br. 39/19), Upravni odbor Zavoda, na predlog direktora, na sjednici od 28.02.2022. g, donosi

**O D L U K U**  
o usvajanju Programa »Podsticaji za zapošljavanje«

1. Usvaja se Program »Podsticaji za zapošljavanje« za 2022. godinu.
2. Program je sastavni dio ove odluke.
3. O realizaciji odluke, staraće se Sektor za mjere aktivne politike zapošljavanja i razvoj preduzetništva i Služba za finansijske poslove i javne nabavke.
4. Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja.

**O b r a z l o ž e n j e**

Programom rada za tekuću godinu planirano je sprovođenje mjere aktivne politike zapošljavanja podsticaji za zapošljavanje, u okviru koje i realizacija Programa »Podsticaji za zapošljavanje« za 2022. godinu.

Odredbom člana 44 Zakona o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti propisno je da programe aktivne politike zapošljavanja donosi Upravni odbor Zavoda, na predlog direktora Zavoda.

Program »Podsticaji za zapošljavanje« za 2022. godinu je jedan od programa aktivne politike zapošljavanja kreiran u skladu sa potrebama tržišta rada. Programom su definisani: ciljevi, uslovi, kriterijumi izbora, obim sredstava za njegovo sprovođenje, kao i ciljna grupa kojoj je program namijenjen.

Cilj programa je povećanje zaposlenosti nezaposlenih lica sa preprekama za ulazak na tržište rada, kroz subvencionirano zapošljavanje u trajanju od tri mjeseca. Ciljnu grupu programa čine nezaposlena lica do 40 godina života, nezaposlene žene ili lica koja su u evidenciji nezaposlenih lica duže od 12 mjeseci.

Izvođači programa podsticaja za zapošljavanje mogu biti poslodavci iz privatnog sektora koji svoju djelatnost obavlja u sektoru usluga smještaja i ishrane na teritoriji Crne Gore, koji su registrovani za obavljanje djelatnosti najmanje 12 mjeseci prije podnošenja zahtjeva za realizaciju programa i imaju najmanje pet zaposlenih. Dodatno, izvođači programa mogu biti poslodavci koji u poslednja tri mjeseca nijesu smanjivali broj zaposlenih i koji su spremni da sa licima uključenim u program zaključe ugovore o radu u trajanju navedenom u zahtjevu za realizaciju programa, a koje ne može biti kraće od šest mjeseci.

Kriterijumi izbora korisnika sredstava, odnosno izvođača programa su: značaj programa, održivost programa i konkurentnost opštine sprovođenja programa.

Za realizaciju programa podsticaji za zapošljavanje potrebna su sredstva u iznosu od 150.000,00€. Ovim sredstvima planira se realizacija programa za 88 nezaposlenih lica – učesnika programa. Zavod će podržati realizaciju programa, u trajanju od tri mjeseca, za najviše tri učesnika kod jednog poslodavca – korisnika sredstava. Minimalno učešće Zavoda u finansiranju opravdanih troškova realizacije programa, na nivou jednog korisnika sredstava, iznosiće 1.704,21€, a maksimalno učešće 5.112,63 €.

Na osnovu izloženog odlučeno je kao u dispozitivu.

Broj: 01/22 - 2988  
Podgorica, 28. 02. 2022



Dostaviti:

- 01
- 05
- 11
- 06
- a/a

**PROGRAM  
PODSTICAJI ZA ZAPOŠLJAVANJE  
za 2022. godinu**

Podgorica, februar 2022.godine

# NAZIV PROGRAM „PODSTICAJI ZA ZAPOŠLJAVANJE“

## I USLOVI

### 1. Normativni i programsko – planski okvir

Normativni osnov za realizaciju programa podsticaja za zapošljavanje sadržan je u Zakonu o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti (“Službeni list CG”, br. 24/19), kojim je u članu 38 utvrđeno da se mjere aktivne politike zapošljavanja, među kojima i *podsticaji za zapošljavanje*, sprovode kroz programe koje donosi Upravni odbor Zavoda za zapošljavanje, a realizuju se u skladu sa pravilima o dodjeli državne pomoći. Nadalje, odredbom člana 41 stav 1 Zakona propisano je da podsticaji za zapošljavanje obuhvataju subvencionirano zapošljavanje nezaposlenih lica na poslovima na otvorenom tržištu rada za poslove koji bi mogli biti održivi i nakon završetka trajanja subvencije.

Programsko planska dokumenta kojima se ostvaruju strateški prioriteti i ciljevi politike zapošljavanja i na osnovu kojih Zavod za zapošljavanje sprovodi mjere aktivne politike zapošljavanja su Akcioni plan zapošljavanja i Program rada Zavoda. Programom rada Zavoda za 2022. godinu predviđena je realizacija programa subvencioniranog zapošljavanja u okviru mjere aktivne politike zapošljavanja - podsticaji za zapošljavanje.

Zakonom o budžetu Crne Gore za 2022. godinu utvrđena su sredstva za finansiranje mjera aktivne politike zapošljavanja, u okviru kojih su sredstva za finansiranje odnosne mjere u iznosu od 150.000,00 €.

Zavod za zapošljavanje će realizovati program podsticaja za zapošljavanje dodjelom državne pomoći male vrijednosti (de minimis pomoć). Shodno Uredbi Komisije EU, br. 1407/2013 od 18. decembra 2013 godine o primjeni člana 107 i 108 Ugovora o funkcionisanju Evropske unije na pomoći male vrijednosti (32013R1407, SL L 352, 24.12.2013. godine, str. 1-8), pomoć dodijeljena jednom korisniku u periodu od tri fiskalne godine za redom koja ne prelazi 200.000,00 € smatra se de minimis pomoći. Na osnovu Uredbe (EZ) br. 994/98 Savjet je, u skladu sa članom 109. Ugovora odlučio da pomoći male vrijednosti predstavljaju kategoriju pomoći koje ne podliježu postupku prijave, ali se prati kumulacija ovih pomoći, kako se ne bi premašio dozvoljeni iznos.

### 2. Struktura programa

Struktura programa obuhvata sve radnje, procese i dokumenta za njegovu implementaciju.

#### 2.1. Opšti cilj programa

Opšti cilj programa je povećati efikasnost i pokrivenost aktivnih mjera tržišta rada sa naglaskom na prevenciju socijalne isključenosti nezaposlenih lica u nepovoljnom položaju na tržištu rada.

## **2.2. Poseban cilj programa**

Povećati zaposlenost za 88 nezaposlenih lica iz evidencije Zavoda, u najkraćem trajanju od šest mjeseci.

## **2.3. Programske aktivnosti**

### **Aktivnost 1: Pripremne aktivnosti**

Po donošenju Programa „Podsticaji za zapošljavanje“ za 2022. godinu (u daljem tekstu: Program) od strane Upravnog odbora, Zavod za zapošljavanje Crne Gore (u daljem tekstu: Zavod) će preduzeti aktivnosti na planu izbora korisnika sredstava i učesnika ovog programa.

#### **1.1. Izbor korisnika sredstava - izvođača programa**

Izbor korisnika sredstava izvršiće se na osnovu javnog konkursa raspisanog od strane Zavoda. Podnosioci zahtjeva će se javnim konkursom upoznati sa uslovima za podnošenje zahtjeva za realizaciju programa, načinom finansiranja programa, načinom i rokovima podnošenja zahtjeva, kriterijumima izbora i načinom informisanja o ishodu zahtjeva.

Zahtjeve za realizaciju programa ocjenjivaće Komisija za obradu zahtjeva i utvrđivanje liste učesnika javnog konkursa, primjenom kriterijuma izbora utvrđenih ovim Programom. Komisija će u postupku obrade zahtjeva ostvariti uvid u sve podnijete zahtjeve i utvrditi da li su zahtjevi blagovremeno podnijeti i da li su podnijeti od strane pravnih i fizičkih lica koja ispunjavaju uslove utvrđene Programom. Nakon obrade podnijetih zahtjeva Komisija će pristupiti ocjenjivanju kako bi sačinila bodovnu, odnosno rang listu učesnika javnog konkursa.

Zavod može, u postupku izbora korisnika sredstava, uz saglasnost sa podnosiocem zahtjeva za realizaciju programa izvršiti korekciju broja i/ili strukture učesnika programa.

Odluku o izboru korisnika sredstava donijeće Upravni odbor Zavoda na predlog direktora Zavoda.

Zavod i izabrani korisnici sredstava zaključiće ugovore kojima će se urediti međusobna prava, obaveze i odgovornosti u vezi realizacije programa podsticaja za zapošljavanje.

#### **1.2. Izbor učesnika programa**

Zavod kontuirano sprovodi aktivnosti pripreme nezaposlenih lica koja imaju vještine i nije im potrebna obuka, ali se suočavaju sa poteškoćama u pronalaženju posla zbog drugih ličnih karakteristika (nemaju relevantno radno iskustvo, dugotrajna nezaposlenost, obaveze pružanja njege, transportna ograničenja i sl.) u cilju uključivanja ovih lica u programe subvencioniranog zapošljavanja.

Kroz pripremu za uključivanje u ovaj program nezaposlena lica koja su potencijalni učesnici programa se informišu o tržištu rada, savjetuju, osposobljavaju za traženje posla i po potrebi profesionalno usmjeravaju.

Nezaposlena lica koja se suočavaju sa preprekama u pronalaženju posla, biće upoznata sa uslovima i ostalim bitnim elementima za uključivanje u programe kod izabranih izvođača.

Izbor učesnika programa izvršiće Zavod u saradnji sa izvođačem programa, saglasno uslovima određenih radnih mjesta iskazanim u zahtjevu izvođača, a iz grupe nezaposlenih lica pripremljenih za uključivanje u program. Izabrani učesnici se uključuju u programe na osnovu individualnih planova zapošljavanja zaključenih sa Zavodom.

Izvođač programa izabrane učesnike zapošljava na poslovima navedenim u zahtjevu za realizaciju programa i u trajanju utvrđenom zahtjevom koje ne može biti kraće od šest mjeseci.

Međusobna prava, obaveze i odgovornosti izvođača i izabranih učesnika programa urediće se ugovorima o radu.

### **Aktivnost 2: Praćenje i analiza učinka programa**

Ova aktivnost podrazumijeva kontinuirano praćenje procesa sprovođenja programa i izvještavanje o realizovanim aktivnostima, stanju i napretku programa, od strane izvođača programa i Zavoda.

Praćenje programa će se sprovoditi, kako neposrednim uvidom u način sprovođenja programa, tako i praćenjem izvršenja obaveza ugovornih strana u vezi realizacije programa.

Praćenjem programa obezbijediće se uslovi za blagovremeno preduzimanje korektivnih radnji, ukoliko tokom sprovođenja programa nastupe okolnosti usled kojih je potrebno izvršiti izmjene određenih programskih aktivnosti, a sve u cilju postizanja očekivanih rezultata programa.

Rezultati praćenja programa predstavljaju polaznu osnovu za analizu učinka programa.

Nakon sprovođenja programa, sumiraće se postignuti rezultati programa, uporediti sa očekivanim, analizirati eventualne prepreke za uspješnu realizaciju programa i izvesti zaključci. Na taj način će se dobiti jasnija slika o učinku programa za ciljnu grupu i korisnike programa i njegovim nedostacima.

### **Aktivnost 3: Promocija programa**

Promocija programa će se sprovoditi kontinuirano, od prvog mjeseca realizacije programa, a u cilju što veće informisanosti ciljne javnosti. Ovu programsku aktivnost sprovodiće Zavod u saradnji sa izvođačima i učesnicima programa.

## 2.4. Izvođači programa

Da bi se smatrao opravdanim za realizaciju programa podsticaja za sezonsko zapošljavanje, podnosilac zahtjeva mora da:

- je poslodavac iz privatnog sektora koji svoju djelatnost obavlja u sektoru usluga smještaja i ishrane na teritoriji Crne Gore.  
Izvor verifikacije: rješenje o upisu u registar nadležnog organa.
- je pravno lice kojem se može dodijeliti zakonska pomoć male vrijednosti tzv. de minimis pomoći.  
Izvor verifikacije: evidencija o dodijeljenim državnim pomoćima.
- je upoznat da sredstva Zavoda za realizaciju ovog programa predstavljaju državnu pomoć male vrijednosti (de minimis pomoći) i da ista ne smiju prelaziti iznos od 200.000,00 € u tri fiskalne godine, za iste opravdane troškove.  
Izvor verifikacije: izjava podnosioca zahtjeva i izjave za pomoći male vrijednosti.
- je registrovan za obavljanje djelatnosti, najmanje 12 mjeseci prije podnošenja zahtjeva na konkurs za realizaciju programa podsticaja za zapošljavanje.  
Izvor verifikacije: rješenje o upisu u registar nadležnog organa
- da u periodu od tri mjeseca prije podnošenja zahtjeva za realizaciju programa nije smanjivao broj zaposlenih.  
Izvor verifikacije: izjava podnosioca zahtjeva.
- je poslodavac koji je imao najmanje pet zaposlenih prije podnošenja zahtjeva na konkurs za realizaciju programa podsticaja za zapošljavanje.  
Izvor verifikacije: izjava podnosioca zahtjeva
- je spreman da sa licima uključenim u program zaključi ugovore o radu u trajanju koje je naveo u zahtjevu za realizaciju programa, a koje ne može biti kraće od šest mjeseci.  
Izvor verifikacije: izjava podnosioca zahtjeva
- nije u stečajnom postupku, postupku likvidacije, nije prestao obavljati djelatnost i da mu žiro račun nije blokiran.  
Izvor verifikacije: izjava podnosioca zahtjeva.
- ima izmirene obaveze po osnovu poreza i doprinosa na lična primanja, zaključno sa 31.12.2021 .godine., odnosno redovno izmiruje reprogramirane poreske obaveze, po osnovu poreza i doprinosa na lična primanja, shodno Zakonu o reprogramu poreskih potraživanja („ Sl.list CG", broj 83/16) do dana podnošenja zahtjeva.  
Izvor verifikacije: uvjerenja Uprave prihoda i carina da je izmirio obaveze po osnovu poreza i doprinosa na lična primanja, zaključno sa 31.12.2021. godine., ili uvjerenje Uprave prihoda i carina da redovno izmiruje reprogramirane poreske obaveze do dana podnošenja zahtjeva.

## II CILJNA GRUPA

### 1. Direktna ciljna grupa- učesnici programa

Direktnu ciljnu grupu obuhvaćenu ovim Programom čine lica koja su u evidenciji o nezaposlenim licima Zavoda, u najkraćem trajanju od tri mjeseca i to:

- nezaposlena lica do 40 godina života;
- nezaposlene žene;

- nezaposlena lica koja su u evidenciji nezaposlenih duže od 12 mjeseci.

U program se može uključiti nezaposleno lice koje pripada najmanje jednoj od tri navedene grupe nezaposlenih lica.

## 2. Indirektna ciljna grupa- korisnici programa:

- Privredni subjekti – smanjenje nelojalne konkurencije;
- Lokalne samouprave – doprinos otvaranju novih radnih mjesta, povećanju zaposlenosti i društveno – ekonomskom razvoju;
- Društvo u cjelini – stvaranje povoljnijeg tržišnog ambijenta, doprinos razvoju ljudskih resursa i društveno – ekonomskom razvoju.

## **III KRITERIJUMI**

### **1. Kriterijumi izbora izvođača programa**

Zahtjeve za realizaciju programa podstičaja za sezonsko zapošljavanje ocjenjivaće Komisija za obradu zahtjeva i utvrđivanje učesnika javnog konkursa, primjenom sljedećih kriterijuma izbora:

- Značaj programa,
- Održivost programa i
- Konkurentnost opštine sprovođenja programa

#### Značaj programa

Primjenom ovog kriterijuma zahtjevi se ocjenjuju u zavisnosti od usklađenosti potreba koje je poslodavac – podnosilac zahtjeva naveo u zahtjevu za realizaciju programa, sa potrebama nezaposlenih lica pripremljenih za uključivanje u program.

Po ovom kriterijumu zahtjevi se ocjenjuju na osnovu potreba za realizacijom programa podnosilaca zahtjeva - poslodavaca i nezaposlenih lica u opštini sprovođenja programa. Pri ocjenjivanju, pored nezaposlenih lica iz opštine sprovođenja programa, uzimaju se u obzir i nezaposlena lica iz drugih opština koja su iskazala spremnost da se uključe u program i van mjesta prebivališta.

Broj bodova koji se može ostvariti po osnovu ovog kriterijumu je 1 ili 2 boda.

Zahtjev se ocjenjuje sa 1 bod kada potrebe podnosilaca zahtjeva - poslodavca ne odgovaraju potrebama nezaposlenih lica pripremljenih za uključivanje u program.

Ukoliko rezultat ostvaren po ovom kriterijumu bude 1 bod, zahtjev se neće dalje ocjenjivati.

Zahtjevi za realizaciju programa koji odgovaraju potrebama nezaposlenih lica pripremljenih za uključivanje u program, ocjenjuju se sa 2 boda.

Kada dva ili više podnosilaca zahtjeva - poslodavaca u zahtjevima za realizaciju programa u istoj opštini iskažu potrebu da programima obuhvate veći broj nezaposlenih lica, od broja pripremljenih za uključivanje u programe u toj opštini, tada se zahtjevi svih poslodavaca uslovno ocjenjuju dodjeljivanjem 2 boda. Ovim



načinom ocjenjivanja eliminiše se davanje prednosti pojedinim podnosiocima zahtjeva.

Svi zahtjevi koji su primjenom ovog kriterijuma izbora uslovno ocijenjeni sa 2 boda dalje se ocjenjuju primjenom ostalih kriterijuma izbora: održivost programa i konkurentnost opštine sprovođenja programa.

Ako zahtjevi uslovno ocijenjeni sa 2 boda i nakon ocjenjivanja primjenom ostalih kriterijuma izbora ostvare isti broj bodova, tada će se bodovna lista učesnika konkursa utvrditi žrijebanjem.

#### Održivost programa

Po ovom kriterijumu ocjenjuju se samo zahtjevi u kojima je podnosilac naveo da planira da sa učesnicima programa zaključi ugovore o radu u trajanju dužem od šest mjeseci.

Primjenom ovog kriterijuma zahtjevi se ocjenjuju na osnovu planiranih rezultata programa u pogledu broja učesnika sa kojima će podnosilac zahtjeva zaključiti ugovore o radu u trajanju dužem od tri mjeseca.

Zahtjevi kojima se predviđa zaključivanje ugovora o radu u trajanju radnog odnosa dužem od šest mjeseci, ocjenjuju se dodjeljivanjem 0,30 bodova, po zaposlenom, za svaki mjesec rada.

Zahtjevi kojima se predviđa zaključivanje ugovora o radu na neodređeno vrijeme ocjenjuju se dodjeljivanjem 5 bodova, po zaposlenom.

#### Konkurentnost opštine sprovođenja programa

Primjenom ovog kriterijuma izbora izvođača zahtjevi za realizaciju programa ocjenjuju se dodjeljivanjem 2 boda ukoliko se programi realizuje u opštinama Sjeverne regije: Beranama, Andrijevići, Petnjici, Rožajama, Plavu, Gusinju, Bijelom Polju, Mojkovcu, Kolašinu, Šavniku, Plužinama, Žabljaku i Pljevljima.

Zahtjevi za realizaciju programa u ostalim opštinama primjenom ovog kriterijuma ne ostvaruju bodove.

U situaciji kada dva ili više podnosioca zahtjeva ostvare isti broj bodova primjenom svih kriterijuma izbora prednost će imati podnosioci zahtjeva koji će realizovati program u opštini sa većom stopom nezaposlenosti.

## **2. Kriterijumi izbora učesnika programa**

Izbor učesnika programa izvršiće se na osnovu uslova određenih radnih mjesta navedenih u zahtjevu za realizaciju programa, a iz grupe nezaposlenih lica koja pripadaju ciljnoj grupi Programa i pripremljena su za učešće u programu.

## **IV OBIM SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE PROGRAMA**

Sredstva potrebna za realizaciju programa iznose 150.000,00 €. Ovim sredstvima planira se realizacija programa za 88 lica iz ciljne grupe Programa.

Učešće Zavoda u finansiranju opravdanih troškova programa, zavisi od broja učesnika programa i na mjesečnom nivou iznosi 568,07 €, po učesniku, što je je na nivou ukupnog troška minimalne zarade.

Zavod će podržati realizaciju programa, u trajanju od tri mjeseca, za najviše tri učesnika kod jednog poslodavca – korisnika sredstava.

Minimalno učešće Zavoda u finansiranju opravdanih troškova realizacije programa, na nivou jednog korisnika sredstava, iznosi 1.704,21 €.

Maksimalno učešće Zavoda u finansiranju opravdanih troškova realizacije programa, na nivou jednog korisnika sredstava, iznosi 5.112,63 € .