

**PROGRAM
PODSTICAJI ZA ZAPOŠLJAVANJE**

Podgorica, februar 2023.godine

NAZIV PROGRAM „PODSTICAJI ZA ZAPOŠLJAVANJE“

I USLOVI

1. Normativni i programsko – planski okvir

Normativni osnov za realizaciju programa podsticaja za zapošljavanje sadržan je u Zakonu o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti (“Službeni list CG”, br. 24/19), kojim je u članu 38 utvrđeno da se mjere aktivne politike zapošljavanja, među kojima i *podsticaji za zapošljavanje*, sprovode kroz programe koje donosi Upravni odbor Zavoda za zapošljavanje, a realizuju se u skladu sa pravilima o dodjeli državne pomoći. Nadalje, odredbom člana 41 stav 1 Zakona propisano je da podsticaji za zapošljavanje obuhvataju subvencionirano zapošljavanje nezaposlenih lica na poslovima na otvorenom tržištu rada za poslove koji bi mogli biti održivi i nakon završetka trajanja subvencije.

Programsko planska dokumenta kojima se ostvaruju strateški prioriteti i ciljevi politike zapošljavanja i na osnovu kojih Zavod za zapošljavanje sprovodi mjere aktivne politike zapošljavanja su Akcioni plan zapošljavanja i Program rada Zavoda. Programom rada Zavoda za 2023. godinu predviđena je realizacija programa subvencioniranog zapošljavanja u okviru mjere aktivne politike zapošljavanja - podsticaji za zapošljavanje, za najmanje 88 nezaposlenih lica.

Zakonom o budžetu Crne Gore za 2023. godinu utvrđena su sredstva za finansiranje mjera aktivne politike zapošljavanja, u okviru kojih su sredstva za finansiranje odnosno mjere u iznosu od 100.000,00 €. Zavod za zapošljavanje će realizovati program podsticaja za zapošljavanje dodjelom državne pomoći male vrijednosti (de minimis pomoć). Državne pomoći male vrijednosti predstavljaju kategoriju pomoći koje ne podliježu postupku prijave, ali se prati kumulacija ovih pomoći, kako se ne bi premašio dozvoljeni iznos.

2. Struktura programa

Struktura programa obuhvata ključne radnje, procese i dokumenta za njegov razvoj i implementaciju.

2.1. Opšti cilj programa

Opšti cilj programa je povećati efikasnost i pokrivenost aktivnih mjera tržišta rada sa naglaskom na prevenciju socijalne isključenosti nezaposlenih lica u nepovoljnom položaju na tržištu rada.

2.2. Poseban cilj programa

Povećati zaposlenost nezaposlenih lica iz evidencije Zavoda suočenih sa poteškoćama u pronalaženju posla.

2.3. Planirani rezultati

- Zaposleno 88 nezaposlenih lica suočenih sa poteškoćama u pronalaženju posla u najkraćem trajanju od četiri mjeseca .

Izvor verifikacije: zaključen individualni plan zapošljavanja, ugovor o radu, prijava na obavezno socijalno osiguranje i evidencija Zavoda za zapošljavanje Crne Gore.

2.4. Programske aktivnosti

Aktivnost 1: Pripremne aktivnosti

Po donošenju Programa „Podsticaji za zapošljavanje“ za 2023. godinu (u daljem tekstu: Program) od strane Upravnog odbora, Zavod za zapošljavanje Crne Gore (u daljem tekstu: Zavod) će preduzeti aktivnosti na planu izbora korisnika sredstava i učesnika ovog programa.

1.1. Izbor korisnika sredstava - izvođača programa

Izbor korisnika sredstava izvršiće se na osnovu javnog konkursa raspisanog od strane Zavoda. Podnosioci zahtjeva će se javnim konkursom upoznati sa uslovima za podnošenje zahtjeva za realizaciju programa, načinom finansiranja realizacije programa, načinom i rokovima podnošenja zahtjeva, kriterijumima izbora i načinom informisanja o ishodu zahtjeva.

Zahtjeve za realizaciju programa ocjenjivaće Komisija za obradu zahtjeva i utvrđivanje liste učesnika javnog konkursa, primjenom kriterijuma izbora utvrđenih ovim Programom. Komisija će u postupku obrade zahtjeva ostvariti uvid u sve podnijete zahtjeve i utvrditi da li su zahtjevi podnijeti u okviru krajnjeg roka za podnošenje zahtjeva i da li su podnijeti od strane pravnih ili fizičkih lica koja ispunjavaju uslove utvrđene ovim Programom. Nakon obrade podnijetih zahtjeva Komisija će pristupiti ocjenjivanju kako bi sačinila bodovnu, odnosno rang listu učesnika javnog konkursa.

Postupak izbora korisnika sredstava – izvođača programa subvencioniranog zapošljavanja sprovede se uz uvažavanje odredaba ZUP-a.

Zavod može, u postupku izbora korisnika sredstava, uz saglasnost sa podnosiocem zahtjeva za realizaciju programa izvršiti korekciju broja i/ili strukture učesnika programa.

Odluku o izboru korisnika sredstava donijeće Upravni odbor Zavoda na predlog direktora Zavoda.

Protiv ove odluke može se izjaviti žalba Ministarstvu rada i socijalnog staranja preko Zavoda za zapošljavanje Crne Gore. Žalba ne odlaže izvršenje odluke.

Zavod i izabrani korisnici sredstava zaključiće ugovore kojima će se urediti međusobna prava, obaveze i odgovornosti u vezi realizacije programa podsticaja za zapošljavanje.

1.2. Izbor učesnika programa

Zavod kontuirano sprovodi aktivnosti pripreme nezaposlenih lica koja imaju vještine i nije im potrebna obuka, ali se suočavaju sa poteškoćama u pronalaženju posla u cilju uključivanja ovih lica u programe subvencioniranog zapošljavanja.

Kroz pripremu za uključivanje u ovaj program nezaposlena lica koja su potencijalni učesnici programa se informišu o tržištu rada, savjetuju, osposobljavaju za traženje posla i po potrebi profesionalno usmjeravaju.

Nezaposlena lica koja se suočavaju sa preprekama u pronalaženju posla, biće upoznata sa uslovima i ostalim bitnim elementima za uključivanje u programe kod izabranih izvođača.

Izbor učesnika programa izvršiće Zavod u saradnji sa izvođačem programa, saglasno uslovima određenih radnih mjesta iskazanim u zahtjevu izvođača, a iz grupe nezaposlenih lica pripremljenih za uključivanje u program. Izabrani učesnici se uključuju u programe na osnovu individualnih planova zapošljavanja zaključenih sa Zavodom.

Izvođač programa izabrane učesnike zapošljava na poslovima navedenim u zahtjevu za realizaciju programa i u trajanju utvrđenom zahtjevom koje ne može biti kraće od četiri mjeseca.

Međusobna prava, obaveze i odgovornosti izvođača i izabranih učesnika programa urediće se ugovorima o radu.

Aktivnost 2: Praćenje i analiza učinka programa

Ova aktivnost podrazumijeva kontinuirano praćenje procesa sprovođenja programa i izvještavanje o realizovanim aktivnostima, stanju i napretku programa, od strane izvođača programa i Zavoda.

Praćenje programa će se sprovoditi praćenjem izvršenja obaveza ugovornih strana u vezi realizacije programa.

Praćenjem programa obezbijediće se uslovi za blagovremeno preduzimanje korektivnih radnji, ukoliko tokom sprovođenja programa nastupe okolnosti usled kojih je potrebno izvršiti izmjenekojim bi se obezbjedilo postizanje planiranih rezultata programa.

Rezultati praćenja programa predstavljaju polaznu osnovu za analizu učinka programa.

Nakon sprovođenja programa, sumiraće se postignuti rezultati programa, uporediti sa planiranim, analizirati eventualne prepreke za uspješnu realizaciju programa i izvesti zaključci. Na taj način će se dobiti jasnija slika o učinku programa za ciljnu grupu i korisnike programa i njegovim nedostacima.

Aktivnost 3: Promocija programa

Promocija programa će se sprovoditi kontinuirano, od prvog mjeseca realizacije programa, a u cilju što veće informisanosti ciljne javnosti. Ovu programsku aktivnost sprovodiće Zavod u saradnji sa izvođačima i učesnicima programa.

2.5. Izvođači programa

Da bi se smatrao opravdanim za realizaciju programa podsticaja za zapošljavanje, podnosilac zahtjeva mora da:

- je poslodavac iz privatnog sektora koji svoju djelatnost obavlja u sektoru usluga smještaja i ishrane na teritoriji Crne Gore.
Izvor verifikacije: rješenje o upisu u registar nadležnog organa.
- je pravno ili fizičko lice kojem se može dodijeliti zakonska pomoć male vrijednosti tzv. de minimis pomoći.
Izvor verifikacije: evidencija o dodijeljenim državnim pomoćima.
- je upoznat da sredstva Zavoda za realizaciju ovog programa predstavljaju državnu pomoć male vrijednosti (de minimis pomoći) i da ista ne smiju prelaziti iznos od 200.000,00 € u tri fiskalne godine za redom, za iste opravdane troškove.
Izvor verifikacije: izjava podnosioca zahtjeva i izjave za pomoći male vrijednosti.
- je registrovan za obavljanje djelatnosti, najmanje 12 mjeseci prije podnošenja zahtjeva na konkurs za realizaciju programa podsticaja za zapošljavanje.
Izvor verifikacije: rješenje o upisu u registar nadležnog organa.
- je spreman da preuzme obavezu da sa licima uključenim u program zaključi ugovore o radu u trajanju koje je naveo u zahtjevu za realizaciju programa, a koje ne može biti kraće od četiri mjeseca.
Izvor verifikacije: izjava podnosioca zahtjeva
- nije u stečajnom postupku, postupku likvidacije, nije prestao obavljati djelatnost i da mu žiro račun nije blokiran.
Izvor verifikacije: izjava podnosioca zahtjeva.
- ima izmirene obaveze po osnovu poreza i doprinosa na lična primanja, zaključno sa 31.12.2022. godine, odnosno redovno izmiruje reprogramirane poreske obaveze, po osnovu poreza i doprinosa na lična primanja, shodno Zakonu o reprogramu poreskih potraživanja („ Sl.list CG", broj 83/16) do dana podnošenja zahtjeva.
Izvor verifikacije: uvjerenja Uprave prihoda i carina da je izmirio obaveze po osnovu poreza i doprinosa na lična primanja, zaključno sa 31.12.2022. godine., ili uvjerenje Uprave prihoda i carina da redovno izmiruje reprogramirane poreske obaveze do dana podnošenja zahtjeva.

II CILJNA GRUPA

1. Direktna ciljna grupa- učesnici programa

Direktnu ciljnu grupu obuhvaćenu ovim Programom čine nezaposlena lica koja su suočena sa poteškoćama u pronalaženju posla.

2. Indirektna ciljna grupa- korisnici programa:

- Privredni subjekti – smanjenje nelojalne konkurencije;
- Lokalne samouprave – doprinos otvaranju novih radnih mjesta, povećanju zaposlenosti i društveno – ekonomskom razvoju;
- Društvo u cjelini – stvaranje povoljnijeg tržišnog ambijenta, doprinos razvoju ljudskih resursa i društveno – ekonomskom razvoju.

III KRITERIJUMI

1. Kriterijumi izbora korisnika sredstava - izvođača programa

U postupku utvrđivanja liste učesnika javnog konkursa Komisija vrši ocjenjivanje zahtjeva primjenom sljedećih kriterijuma izbora:

- 1.1. Značaj programa
- 1.2. Djelotvornost programa i
- 1.3. Konkurentnost i razvijenost opštine sprovođenja programa

Maksimalan broj bodova koji se može ostvariti primjenom navedenih kriterijuma izbora je 100, dok je minimalan broj bodova 12,42. Prvi kriterijum »Značaj programa« je eliminacioni i neće se iskazivati u bodovima tj. primjenom ovog kriterijuma neće se ostvariti bodovi. Maksimalan broj bodova koji se može ostvariti primjenom drugog kriterijuma izbora »Djelotvornost programa« je 50, a minimalan 2,50 bodova, dok je primjenom trećeg kriterijuma izbora »Konkurentnost i razvijenost opštine sprovođenja programa« maksimalan broj bodova 50, a minimalan broj bodova 9,92.

1.1. Značaj programa

Komisija za obradu zahtjeva i utvrđivanje liste učesnika javnog konkursa utvrđuje da li su potrebe koje je podnosilac naveo u zahtjevu za realizaciju programa usklađene sa potrebama nezaposlenih lica pripremljenih za uključivanje u program dostavljenim od strane područnih jedinica Zavoda. Pri utvrđivanju usklađenosti, pored nezaposlenih lica iz opštine sprovođenja programa, uzimaju se u obzir i nezaposlena lica iz drugih opština koja su iskazala spremnost da se uključe u program i van mjesta prebivališta. Ukoliko potrebe podnosioca navedene u zahtjevu za realizaciju programa nijesu usklađene sa potrebama nezaposlenih lica pripremljenih za uključivanje u program, zahtjev će se smatrati irelevantnim i neće se dalje razmatrati.

Izuzetno, kada dva ili više podnosioca u zahtjevima za realizaciju programa u istoj opštini iskažu potrebu da programima obuhvate veći broj nezaposlenih lica, od broja pripremljenih za uključivanje u programe u toj opštini, Komisija će pristupiti ocjenjivanju njihovih zahtjeva primjenom ostalih kriterijuma izbora.

1.2. Djelotvornost programa

Primjenom ovog kriterijuma izbora zahtjevi se ocjenjuju na osnovu planiranih rezultata realizacije programa u pogledu broja lica sa kojima će podnosilac zaključiti ugovore o radu u trajanju dužem od četiri mjeseca, odnosno u ukupnom trajanju od pet do osam mjeseci rada.

Zahtjevi podnijeti od strane poslodavaca u kojima je podnosilac naveo da planira da sa učesnicima zaključi ugovore o radu u trajanju dužem od četiri mjeseca, ocjenjuju se dodjeljivanjem 2,50 bodova po zaposlenom, za svaki mjesec rada izuzimajući obaveznih četiri mjeseca rada.

1.3. Konkurentnost i razvijenost opštine sprovođenja programa

Po ovom kriterijumu izbora izvođača, zahtjevi za realizaciju programa podsticaja za zapošljavanje, ocjenjuju se shodno indeksu razvijenosti opštine sprovođenja

programa utvrđenom Pravilnikom o utvrđivanju liste stepena razvijenosti jedinica lokalne samouprave (»Sl. list Crne Gore« br. 151/2022).

Zahtjevi za realizaciju kojima se planira sprovođenje programa podsticaja za zapošljavanje u opštini sa najnižim indeksom razvijenosti, primjenom ovog kriterijuma, ostvaruju maksimalan broj bodova, dok zahtjevi kojima se planira sprovođenje programa u opštini sa najvišim indeksom razvijenosti ostvaruju minimalan broj bodova.

Zahtjevi za realizaciju programa za pojedinu opštinu sprovođenja, ocjenjuju se tako što se najniži indeks razvijenosti opštine podijeli sa indeksom razvijenosti opštine u kojoj se program sprovodi i dobijeni rezultat pomnoži sa maksimalnim brojem bodova koji se može ostvariti po ovom kriterijumu.

Ukoliko podnosilac zahtjeva za realizaciju programa planira sprovođenje programa u dvije ili više opština ocjenjivanje zahtjeva vršiće se primjenom indeksa razvijenosti za svaku opštinu sprovođenja programa posebno.

Utvrđivanje liste učesnika javnog konkursa

Kada dva ili više podnosilaca zahtjeva za realizaciju programa podsticaja za zapošljavanje ostvare isti broj bodova, primjenom kriterijuma izbora, prednost pri izboru imaće podnosioci koji, u prethodnoj godini, nijesu ostvarili saradnju sa Zavodom na planu realizacije programa aktivne politike zapošljavanja.

Kada dva ili više podnosilaca, nijesu ostvarili saradnju sa Zavodom na planu realizacije programa aktivne politike zapošljavanja, u prethodnoj godini, bodovna lista učesnika konkursa utvrdiće se žrijebanjem.

Izbor korisnika sredstava – izvođača programa podsticaja za zapošljavanje izvršiće se na osnovu bodovne liste učesnika konkursa u okviru raspoloživih sredstava utvrđenih ovim Programom.

2. Kriterijumi izbora učesnika programa

Izbor učesnika programa izvršiće se na osnovu uslova određenih radnih mjesta navedenih u zahtjevu za realizaciju programa, a iz grupe nezaposlenih lica koja pripadaju ciljnoj grupi Programa i pripremljena su za učešće u programu.

IV OBIM SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE PROGRAMA

Zavod je za finansiranje realizacije programa podsticaja za zapošljavanje opredijelio sredstva u iznosu od 100.000,00 €.

Ovim sredstvima planira se finansiranje realizacije programa za 88 nezaposlenih lica – učesnika programa. Program će se realizovati u najkraćem trajanju od četiri mjeseca, a Zavod će finansijski podržati njegovu realizaciju, u trajanju od dva mjeseca, za najviše pet učesnika kod jednog korisnika sredstava – izvođača programa podsticaja za zapošljavanja.

Finansijska podrška Zavoda zavisi od broja učesnika programa subvencioniranog zapošljavanja i na mjesečnom nivou iznosi do 568,07 €, po učesniku programa.

