

Na osnovu člana 76 stav 1 tačka 8 i 10 Zakona o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti («Službeni list Crne Gore», broj 24/19 i 29/25) i člana 14 stav 1 tačka 9 Statuta Zavoda za zapošljavanje Crne Gore («Službeni list Crne Gore», broj 39/19), Upravni odbor Zavoda, na predlog direktora, na sjednici od 11.04.2025. godine, donosi

O D L U K U

o usvajanju Programa »Obrazovanje i osposobljavanje odraslih«

1. Usvaja se Program »Obrazovanje i osposobljavanje odraslih« namijenjen nezaposlenim licima iz evidencije Zavoda i mladim NEET licima iz tri pilot opštine implementacije Garancije za mlade u 2025. godini – Nikšić, Bijelo Polje i Ulcinj.
2. Program iz tačke 1 dispozitiva ove odluke je njen sastavni dio.
3. O realizaciji ove odluke, staraće se Sektor za mjere aktivne politike zapošljavanja.
4. Ova odluka stupa na snagu danom donošenja.
5. Usvajanjem ove Odluke, stavlja se van snage Odluka o usvajanju Programa »Obrazovanje i osposobljavanje«, broj: 01-120/25-1065 od 14.04.2025. godine.

O b r a z l o ž e n j e

Ovom odlukom stavlja se van snage Odluka o usvajanju Programa »Obrazovanje i osposobljavanje«, broj: 01-120/25-1065 od 14.04.2025. godine, usled stupanja na snagu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti prije započinjanja realizacije donijetog programa.

Program »Obrazovanje i osposobljavanje odraslih« iz tačke 1 dispozitiva ove odluke je koncipiran shodno izmjenjenim zakonskim rješenjima i portfoliju mjera za integraciju mladih NEET lica na tržištu rada utvrđen Planom implementacije Garancije za mlade 2024-2026 (Zaključak Vlade Crne Gore, br.08-011/24-4041/2 od 23.07.2024. godine).

U kontekstu Garancije za mlade, NEET licima se smatraju lica od 15 do 29 godina, odnosno lica koja nijesu navršila 30 godina, koja nijesu zaposlena u skladu sa propisima koji regulišu oblast rada i zapošljavanja, nijesu u sistemu redovnog obrazovanja shodno propisima kojima se uređuje oblast osnovnog, srednjeg ili visokog obrazovanja, niti u sistemu obrazovanja odraslih u skladu sa propisima kojima se uređuje oblast obrazovanja odraslih.

U okviru ponude kontinuiranog obrazovanja, osposobljavanja i zapošljavanja mladih predviđena je realizacija redizajniranih programa, između ostalih i obrazovanje i osposobljavanje odraslih pripremljenog po Metodologiji za kreiranje, sprovođenje i praćenje mjera i programa aktivne politike zapošljavanja, sačinjenoj u okviru Twinning projekta MN 2020 IPA SO 0122.

Shodno institucionalnom okviru Plana implementacije Garancije za mlade, Zavod za zapošljavanje Crne Gore je zadužen za pružanje usluga pripreme i ponude programa, kao i za izvještavanje na osnovu okvira indikatora sistema pružanja usluga u programu Garancija za mlade.

Planom je predviđeno pilotiranje sistemom pružanja usluga mladim NEET licima (registracija, pripreme usluge, ponude i praćenje), u periodu od 2025 do 2026. godine, na teritoriji tri pilot opštine: Nikšić, Bijelo Polje i Ulcinj.

Zakonom o budžetu za 2025. godinu ("Službeni list Crne Gore", broj 11/25) opredjeljena su sredstva za finansiranje obrazovanja i osposobljavanja u iznosu od 1,6 mil. €, od kojih se za realizaciju ovog programa opredjeljuju sredstva u iznosu od 516.870,00 €, uz mogućnost njihovog uvećanja u okviru budžetom opredijeljenih sredstava za finansiranje mjere, a u zavisnosti od iskazanih potreba potencijalnih korisnika programa obrazovanja i osposobljavanja u tekućoj godini.

Odredbama člana 38 stav 1 Zakona o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti propisano je da se mjere aktivne politike zapošljavanja, među kojima i obrazovanje i osposobljavanje sprovode kroz programe koje donosi Upravni odbor Zavoda za zapošljavanje.

Odredbom člana 40 stav 1 istog Zakona, propisano je da obrazovanje i osposobljavanje podrazumijeva pružanje mogućnosti nezaposlenim licima da, između ostalog, kroz programe obrazovanja i osposobljavanja steknu prvu kvalifikaciju, prekvalifikaciju, dokvalifikaciju, specijalizaciju, ključnu vještinu, radi povećanja zapošljivosti i zapošljavanja.

Program »Obrazovanje i osposobljavanje odraslih« utemeljen je na unapređenju ponude radne snage usklađivanjem obrazovne strukture nezaposlenih lica sa zahtjevima tržišta rada.

Članom 44 stav 2 Zakona o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti, propisano je da se programom aktivne politike zapošljavanja utvrđuju uslovi, kriterijumi i obim sredstava za njihovo sprovođenje, kao i ciljna grupa kojoj je program namijenjen, dok se izbor organizatora obrazovanja vrši u skadu sa članom 44č istog Zakona.

Programom su shodno navedenoj zakonskoj odredbi utvrđeni:

Ciljna grupa programa koju čine:

- Lica prijavljena u evidenciju nezaposlenih lica Zavoda najkraće tri mjeseca, u kontinuitetu, na dan uključivanja u program, a kojima je obrazovni status identifikovan kao prepreka za ulazak na tržište rada.
- Mlada NEET lica od 15 do 29 godina, odnosno lica koja nijesu navršila 30 godina, uključena u Garanciju za mlade u tri pilot opštine: Nikšiću, Bijelom Polju ili Ulcinju i kojima je obrazovni status identifikovan kao prepreka za ulazak na tržište rada.

Polaznik programa može biti lice koje pripada jednoj od dvije navedene kategorije nezaposlenih lica.

Cilj programa je povećanje zapošljivosti nezaposlenih lica sticanjem stručnih kvalifikacija, ključnih vještina ili ključnih kompetencija potrebnih tržištu rada.

Struktura programa obuhvata aktivnosti, tj. ključne radnje za njegov razvoj i implementaciju, koje započinju javnim pozivom licenciranim organizatorima obrazovanja.

Uslovi za izbor korisnika sredstava za realizaciju programa – izvođača u osnovi podrazumijevaju ispunjenost uslova sa aspekta prihvatljivosti, tj. opravdanosti potencijalnih izvođača i način njihovog izbora, a u okviru raspoloživih sredstava za ovu namjenu, saglasno članu 44č Zakona o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti.

Uslovi za upućivanje nezaposlenih lica u program podrazumijevaju da lice pripada ciljnoj grupi programa i da je pripremljeno za uključivanje u programe sticanja stručnih kvalifikacija, ključnih vještina ili ključnih kompetencija. Zavod usmjerava nezaposleno lice iz ciljne grupe programa na odgovarajući program obrazovanja koji sprovodi izvođač sa liste licenciranih organizatora obrazovanja objavljene na internet stranici Zavoda, a kojeg bira nezaposleno lice.

Rezultat realizacije programa utvrđen shodno postavljenom programskom cilju je da:

- se 429 lica iz ciljne grupe programa, od kojih 29 mladih NEET lica iz pilot opština, uključe u programe sticanja stručnih kvalifikacija, ključnih vještina ili ključnih kompetencija;
- 95% polaznika uspješno završi programa.

Obim sredstava za finansiranje programa sticanja stručnih kvalifikacija, ključnih vještina ili ključnih kompetencija, za planirani broj učesnika iz ciljne grupu programa, je 516.870,00 €.

Program će se pratiti u cilju efikasnog upravljanja programom i sagledavanja mjerljivih pokazatelja napretka i indikatora rezultata, u skladu sa odredbama člana 45 Zakona o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti i okvirom pokazatelja za praćenje Garancije za mlade - EMCO indikatorima. Nakon realizacije programa, Zavod će sagledati:

- proces sprovođenja programa, uključujući i strukturne karakteristike polaznika programa;
- ostvarene rezultate i
- troškove sprovođenja programa.

Na osnovu izloženog odlučeno je kao u dispozitivu odluke.

Broj: 01 - 120/25 - 1283

Podgorica, 11.04.2025. godine



Dostavljeno:

- 01
- 05
- 06
- 12
- a/a

APZ 2025

GARANCIJA ZA MLADE – PILOT 2025/2026

**PROGRAM
OBRAZOVANJE I OSPOSOBLJAVANJE ODRASLIH**

Podgorica, april 2025. godine

I OSNOVNI ELEMENTI PROGRAMA

1.1 Normativni i programsk o planski osnov/okvir

- **Zakonom o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti** ("Službeni list Crne Gore", broj 24/19 i 29/25), propisano je članom 38 stav 1 da se mjere aktivne politike zapošljavanja, među kojima i obrazovanje i osposobljavanje, sprovode kroz programe koje donosi Upravni odbor Zavoda za zapošljavanje, a realizuju se u skladu sa pravilima o dodjeli državne pomoći.

Odredbom člana 40 stav 1 Zakona, propisano je da obrazovanje i osposobljavanje podrazumijeva pružanje mogućnosti nezaposlenim licima da, između ostalog, kroz programe obrazovanja i osposobljavanja odraslih steknu prvu kvalifikaciju, prekvalifikaciju, dokvalifikaciju, specijalizaciju, ključnu vještinu, radi povećanja zapošljivosti i zapošljavanja.

Program je koncipiran shodno članu 44 stav 2 Zakona i portfoliju mjera za integraciju mladih NEET lica na tržište rada utvrđen **Planom implementacije Garancije za mlade 2024–2026** (Zaključak Vlade Crne Gore, broj 08-011/24-4041/2 od 23.07.2024. godine).

Shodno institucionalnom okviru Plana implementacije Garancije za mlade, Zavod za zapošljavanje Crne Gore je zadužen za pružanje usluga pripreme i ponude programa, kao i za izvještavanje na osnovu okvira indikatora sistema pružanja usluga u programu Garancija za mlade.

Planom je predviđeno pilotiranje sistemom pružanja usluga mladim NEET osobama (registracija, pripreme usluge, ponude i praćenje), u periodu od 2025 do 2026. godine, na teritoriji tri pilot opštine: Nikšić, Bijelo Polje i Ulcinj.

U kontekstu sprovođenja Garancije za mlade u Crnoj Gori, mladim NEET licima se smatraju lica od 15 do 29 godina, odnosno lica koja nijesu navršila 30 godina, koja nijesu zaposlena u skladu sa propisima koji regulišu oblast rada i zapošljavanja, nijesu u sistemu redovnog obrazovanja shodno propisima kojima se uređuje oblast osnovnog, srednjeg ili visokog obrazovanja, niti u sistemu obrazovanja odraslih u skladu sa propisima kojima se uređuje oblast obrazovanja odraslih.

Članom 44 stav 2 Zakona, propisano je da se programom aktivne politike zapošljavanja utvrđuju uslovi, kriterijumi i obim sredstava za njihovo sprovođenje, kao i ciljna grupa kojoj je program namijenjen, dok se izbor organizatora obrazovanja vrši u skladu sa članom 44č Zakona.

Planom implementacije Garancije za mlade predviđen je set programa najprimjerenijih otklanjanju prepreka u zapošljavanju mladih, odnosno pojedinih kategorija NEET lica, među kojima i obrazovanje i osposobljavanje odraslih pripremljeno saglasno Metodologiji za kreiranje, sprovođenje i praćenje mjera i programa aktivne politike zapošljavanja, sačinjenoj u okviru Twinning projekta MN 2020 IPA SO 0122.

Program će se kontinuirano pratiti u cilju efikasnog upravljanja i sagledavanja mjerljivih pokazatelja napretka i indikatora rezultata, a u skladu sa članom 45 Zakona i okvirom pokazatelja za praćenje Garancije za mlade - EMCO indikatorima.

- **Zakonom o budžetu za 2025. godinu** ("Službeni list Crne Gore", broj 11/2025), opredjeljena su sredstva za finansiranje obrazovanja i osposobljavanja u iznosu od 1,6 mil. €, od kojih se za realizaciju ovog programa opredjeljuju sredstva u iznosu od 516.870,00 €, uz mogućnost njihovog uvećanja u okviru budžetom opredijeljenih

	<p>sredstava za finansiranje mjere, a u zavisnosti od iskazanih potreba potencijalnih korisnika programa obrazovanja i osposobljavanja u tekućoj godini.</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Shodno članu 58 Zakona o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti i Pravilniku o načinu ostvarivanja novčane pomoći i naknade troškova prevoza za nezaposlena lica ("Službeni list Crne Gore", broj 58/19), nezaposlena lica po osnovu uključivanja u program za vrijeme njegovog trajanja mogu ostvariti pravo na novčanu pomoć i naknadu troškova prevoza. ▪ Shodno mišljenju Agencije za zaštitu konkurencije, broj: 0601-1717/2 od 20.02.2017. godine, Program „Obrazovanje i osposobljavanje“ ne predstavlja državnu pomoć u smislu Zakona o kontroli državne pomoći („Službeni list Crne Gore“, broj 12/18).
1.2 Svrha programa	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Unaprijeđenje ponude radne snage usklađivanjem obrazovne strukture nezaposlenih lica sa zahtjevima tržišta rada.
1.3 Cilj programa	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Povećana zapošljivost nezaposlenih lica sticanjem stručnih kvalifikacija, ključnih vještina ili ključnih kompetencija potrebnih tržištu rada.
1.4 Sadržaj programa	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Nezaposlenom licu iz ciljne grupe programa omogućit će se sticanje stručnih kvalifikacija, ključnih vještina ili ključnih kompetencija, shodno individualnom planu zapošljavanja. <p>Program realizuje izvođač sa liste licenciranih organizatora obrazovanja objavljene na internet stranici Zavoda, kojeg bira nezaposleno lice.</p> <p>Izvođač sprovodi javno važeći program, saglasno kojem sačinjava operativni plan kojim definiše način i dinamiku realizacije konkretnog programa sticanja stručne kvalifikacije, ključne vještine ili ključnih kompetencije.</p> <p>Po isteku perioda realizacije programa izvođač organizuje provjeru stečenih znanja, ključnih vještina ili ključnih kompetencija polaznika programa. Uspješni polaznici stiču javnu ispravu o završenom programu, u skladu sa propisima kojima se uređuje ova oblast.</p>
1.5 Ciljna grupa programa	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Program je namijenjen: <ul style="list-style-type: none"> - Licima prijavljenim u evidenciju nezaposlenih lica Zavoda najkraće tri mjeseca, u kontinuitetu na dan uključivanja u program, a kojima je obrazovni status identifikovan kao prepreka za ulazak na tržište rada. - Mladim NEET licima od 15 do 29 godina, odnosno licima koja nijesu navršila 30 godina, uključenim u Garanciju za mlade u tri pilot opštine: Nikšiću, Bijelom Polju ili Ulcinju, kojima je obrazovni status identifikovan kao prepreka za ulazak na tržište rada. ▪ Polaznik programa može biti lice koje pripada jednoj od dvije navedene grupe nezaposlenih lica.
1.6 Planirani broj učesnika programa	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 429 lica iz ciljne grupe programa, od kojih 29 mladih NEET lica, i to: <ul style="list-style-type: none"> - 13 mladih NEET lica iz Nikšića; - 12 mladih NEET lica iz Bijelog Polja i - četiri mlada NEET lica iz Ulcinja.

1.7 Trajanje programa	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Trajanje programa je uslovljeno fondom časova utvrđenim javno važećim programima sticanja stručnih kvalifikacija, ključnih vještina ili ključnih kompetencija, kao i intezitetom realizacije programskih sadržaja.
1.8 Lokacija realizacije programa	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Program se sprovodi u svim opštinama Crne Gore.
1.9 Obim sredstava	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Troškovi realizacije programa procjenjuju se na 516.870,00 €, za broj učesnika iz Poglavlja I tačka 1.6.
1.10 Očekivani rezultati	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Uključeno 429 nezaposlenih lica iz ciljne grupe programa. ▪ 95% uspješnih polaznika programa. <p><u>Izvor verifikacije:</u> zaključen individualni plan zapošljavanja, ugovor o uključivanju polaznika u program i javna isprava.</p>

II SPROVOĐENJE PROGRAMA

2.1 Uslovi za izvođače programa	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Da bi se smatrao prihvatljivim za realizaciju programa, podnosilac prijave treba da: <ul style="list-style-type: none"> - posjeduje licencu za realizaciju programa obrazovanja i osposobljavanja, odnosno licencu za rad auto škole, za opštinu sprovođenja programa, na dan objave javnog poziva od strane Zavoda; <p><u>Izvor verifikacije:</u> rješenje o licenciranju, odnosno licenca za rad auto školi i službena provjera kod nadležnog ministarstva sprovedena od strane Zavoda.</p> - ima izmirene obaveze po osnovu poreza i doprinosa na lična primanja zaključno sa 31.12.2024. godine i/ili redovno izmiruje reprogramirane poreske obaveze, shodno Zakonu o reprogramu poreskih potraživanja ("Službeni list Crne Gore", broj 145/21), na dan objave javnog poziva za izbor organizatora obrazovanja; <p><u>Izvor verifikacije:</u> uvjerenja Uprave prihoda i carina.</p> - ima uslove za organizovanje provjere stečenih znanja, vještina i kompetencija polaznika programa koji realizuje, a koja ishoduje javno važećom ispravom. <p><u>Izvor verifikacije:</u> službena provjera ispunjenosti uslova kod Ispitnog centra sprovedena od strane Zavoda.</p>
2.2 Postupak izbora izvođača programa	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Zavod objavljuje javni poziv organizatorima obrazovanja na internet stranici Zavoda, oglasnim tablama biroa rada i u najmanje jednom štampanom mediju koji se distribuira na teritoriji Crne Gore. Na internet stranici Zavoda objavljuje se i obrazac prijave na javni poziv. <p>Podnosioci prijave će se javnim pozivom upoznati sa uslovima, načinom podnošenja prijave i drugim elementima od značaja za izbor i realizaciju programa.</p>

	<p>Po izvršenoj provjeri ispunjenosti uslova podnosioca prijava kod nadležnog ministarstva i Ispitnog centra, Zavod na svojoj internet stranici objavljuje listu licenciranih organizatora obrazovanja kod kojih se mogu realizovati programi sticanja stručnih kvalifikacija, ključnih vještina i ključnih kompetencija.</p> <p>Nezaposleno lice bira organizatora obrazovanja kod kojeg će pohađati program – izvođača programa.</p> <p>Međusobna prava, obaveze i odgovornosti Zavoda i od strane nezaposlenog lica izabranog organizatora obrazovanja, kao i međusobna prava, obaveze i odgovornosti Zavoda i zaposlenog lica koje se upućuje u program, uređuju se ugovorima zaključenim prije realizacije programa obrazovanja.</p>
<p>2.3 Uslovi za upućivanje nezaposlenih lica u program</p>	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Zavod sprovodi aktivnosti pripreme nezaposlenih lica, kojima je obrazovni status identifikovan kao prepreka u zapošljavanju, za uključivanje u programe obrazovanja i osposobljavanja. Nakon profilisanja i utvrđivanja individualnog plana zapošljavanja, Zavod usmjerava nezaposleno lice iz ciljne grupe programa na odgovarajući program sticanja stručne kvalifikacije, ključne vještine ili ključne kompetencije.

III PRAĆENJE PROGRAMA	
<p>3.1 Praćenje programa</p>	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Realizacija programa na terenu vršiće se uz kontinuirano praćenje i izvještavanje o sprovedenim aktivnostima, stanju i napretku programa. <p>Praćenjem programa obezbijavaju se uslovi za blagovremeno preduzimanje korektivnih radnji ukoliko tokom sprovođenja programa nastupe okolnosti usled kojih ih je neophodno sprovesti, a sve u cilju postizanja planiranih rezultata programa.</p>
<p>3.2 Alati za praćenje programa</p>	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Ključni dokumenti za sprovođenje i praćenje ovog programa su: <ul style="list-style-type: none"> - smjernice za sprovođenje i praćenje realizacije programa; - ugovori o realizaciji programa zaključeni između Zavoda i izvođača programa; - operativni priručnik za sprovođenje programa; - ugovori o uključivanju polaznika u program sticanja stručnih kvalifikacija, ključnih vještina ili ključnih kompetencija. <p>Sastavni dio navedenih dokumenata je set obrazaca za izvještavanje, procjenu stepena zadovoljstva polaznika, nalaza neposrednog obilaska lokacije realizacije programa i drugih obrazaca koji prate proces sprovođenja programa.</p>
<p>3.3 Rezultati praćenja programa</p>	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Praćenje programa predstavlja polaznu osnovu za sagledavanje: <ul style="list-style-type: none"> - procesa sprovođenja programa, uključujući i strukturne karakteristike polaznika programa; - ostvarenih rezultata programa i - troškova sprovođenja programa.