

Na osnovu člana 76 stav 1 tačka 8 Zakona o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti («Službeni list Crne Gore», broj 24/19) i člana 14 stav 1 tačka 9 Statuta Zavoda za zapošljavanje Crne Gore («Službeni list Crne Gore», broj 39/19), Upravni odbor Zavoda, na predlog direktora, na sjednici od 14.03.2025. godine, donosi

## **ODLUKU**

o usvajanju Programa »Obrazovanje i osposobljavanje«

1. Usvaja se Program »Obrazovanje i osposobljavanje« namijenjen nezaposlenim licima iz evidencije Zavoda i mladim NEET licima iz tri pilot opštine implementacije Garancije za mlade u 2025. godini – Nikšić, Bijelo Polje i Ulcinj.
2. Program iz tačke 1 dispozitiva ove odluke je njen sastavni dio.
3. O realizaciji odluke, staraće se Sektor za mjere aktivne politike zapošljavanja i Služba za javne nabavke.
4. Ova odluka stupa na snagu danom donošenja.

### O b r a z l o ž e n j e

Planom implementacije Garancije za mlade (Zaključak Vlade Crne Gore, br.08-011/24-4041/2 od 23.07.2024. godine) predviđen je set programa najprimjerenijih otklanjanju prepreka u zapošljavanju mladih, odnosno pojedinih kategorija NEET lica.

*U kontekstu Garancije za mlade, NEET licima se smatraju lica od 15 do 29 godina, odnosno lica koja nijesu navršila 30 godina, koja nijesu zaposlena u skladu sa propisima koji regulišu oblast rada i zapošljavanja, nijesu u sistemu redovnog obrazovanja shodno propisima kojima se uređuje oblast osnovnog, srednjeg ili visokog obrazovanja, niti u sistemu obrazovanja odraslih u skladu sa propisima kojima se uređuje oblast obrazovanja odraslih.*

U okviru ponude kontinuiranog obrazovanja, osposobljavanja i zapošljavanja mladih predviđena je realizacija redizajniranih programa, između ostalih i obrazovanje i osposobljavanje razrađeno po Metodologiji za kreiranje, sprovođenje i praćenje mjera i programa aktivne politike zapošljavanja, sačinjenoj u okviru Twinning projekta MN 2020 IPA SO 0122.

Shodno institucionalnom okviru Plana implementacije Garancije za mlade, Zavod za zapošljavanje Crne Gore je zadužen za pružanje usluga pripreme i ponude programa, kao i za izvještavanje na osnovu okvira indikatora sistema pružanja usluga u programu Garancija za mlade.

Planom je predviđeno pilotiranje sistemom pružanja usluga mladim NEET licima (registracija, pripreme usluge, ponude i praćenje), u periodu od 2025 do 2026. godine, na teritoriji tri pilot opštine: Nikšić, Bijelo Polje i Ulcinj.

Odredbama člana 38 stav 1 i člana 44 Zakona o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti propisano je da se mjere aktivne politike zapošljavanja sprovedu kroz programe koje donosi Upravni odbor Zavoda za zapošljavanje, na predlog direktora Zavoda.

Odredbom člana 40 stav 1 Zakona, propisano je da obrazovanje i osposobljavanje odraslih podrazumijeva pružanje mogućnosti nezaposlenim licima da, između ostalog, kroz programe obrazovanja i osposobljavanja steknu prvu kvalifikaciju, prekvalifikaciju, dokvalifikaciju, specijalizaciju, ključnu vještinu, radi povećanja zapošljivosti i zapošljavanja.

Zakonom o budžetu za tekuću godinu («Službeni list Crne Gore», broj 11/2025 od 10.02.2025. godine), opredjeljena su sredstva za finansiranje obrazovanja i osposobljavanja u iznosu od 1,6 mil. €, od kojih se 120.000,00 € opredjeljuje za realizaciju ovog programa.

Program »Obrazovanje i osposobljavanje« je utemeljen na unapređenju ponude radne snage usklađivanjem obrazovne strukture nezaposlenih lica sa zahtjevima tržišta rada.

Članom 44 stav 2 Zakona o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti, propisano je da se programom aktivne politike zapošljavanja utvrđuju uslovi, kriterijumi i obim

Programom »Obrazovanje i osposobljavanje« su shodno navedenoj zakonskoj odredbi utvrđeni:

*Ciljna grupa programa koju čine:*

- Lica prijavljena u evidenciju nezaposlenih lica Zavoda najkraće tri mjeseca, u kontinuitetu, na dan objave javnog poziva za realizaciju ovog programa, a kojima je obrazovni status identifikovan kao prepreka za ulazak na tržište rada.
- Mlada NEET lica od 15 do 29 godina, odnosno lica koja nijesu navršila 30 godina, uključena u Garanciju za mlade u tri pilot opštine: Nikšiću, Bijelom Polju ili Ulcinju i kojima je obrazovni status identifikovan kao prepreka za ulazak na tržište rada.

Učesnik programa može biti lice koje pripada jednoj od dvije navedene grupe nezaposlenih lica.

*Cilj programa* je povećanje zapošljivosti nezaposlenih lica sticanjem stručnih kvalifikacija i ključnih vještina potrebnih tržištu rada.

*Struktura programa* obuhvata aktivnosti, tj. ključne radnje za njegov razvoj i implementaciju, koje započinju javnim pozivom za nabavku usluga obrazovanja i osposobljavanja.

*Uslovi i kriterijumi za izbor korisnika sredstava za realizaciju programa – izvođača* u osnovi podrazumijevaju ispunjenost uslova sa aspekta prihvatljivosti, tj. opravdanosti potencijalnih izvođača i način njihovog izbora, a u okviru raspoloživih sredstava za ovu namjenu.

*Uslovi za uključivanje nezaposlenih lica u program* podrazumijevaju da lice pripada ciljnoj grupi programa i da je pripremljeno za uključivanje u programe. Izbor polaznika programa izvršiće Zavod saglasno uslovima utvđenim javno važećim programima obrazovanja i osposobljavanja.

*Rezultat realizacije programa* utvrđen shodno postavljenom programskom cilju je da:

- se 204 nezaposlena lica iz ciljne grupe programa uključe u programe sticanja stručnih kvalifikacija i ključnih vještina;
- 95% polaznika uspješno završi program, tj. stekne stručnu kvalifikaciju ili ključnu vještinu.

Obim sredstava za finansiranje programa sticanja stručnih kvalifikacija i ključnih vještina je 120.000,00€.

Program će se pratiti u cilju efikasnog upravljanja programom i sagledavanja mjerljivih pokazatelja napretka i indikatora rezultata, u skladu sa odredbama člana 44 i 45 Zakona o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti i okvirom pokazatelja za praćenje Garancije za mlade - EMCO indikatorima. Nakon realizacije programa, Zavod će analizirati:

- sprovođenje programa, uključujući i strukturne karakteristike učesnika programa;
- ostvarene rezultate programa i
- troškove sprovođenja programa.

Na osnovu izloženog odlučeno je kao u dispozitivu.

Broj: 01-120/25 - 1069  
Podgorica, 14.04.2025. godine

**Dostavljeno:**

- 01
- 05
- 13
- 12
- 06

UPRAVNI ODBOR  
PREDSJEDNIK  
mr. Aleksandar Šipčić



APZ 2025

GARANCIJA ZA MLADE – PILOT 2025/2026

**PROGRAM  
OBRAZOVANJE I OSPOSOBLJAVANJE**

Podgorica, mart 2025. godine

## I OSNOVNI ELEMENTI PROGRAMA

### 1.1 Normativni i programsk o planski osnov/okvir

- **Zakonom o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti** ("Službeni list Crne Gore", broj 24/19), propisano je članom 38 stav 1 da se mjere aktivne politike zapošljavanja, među kojima i obrazovanje i osposobljavanje odraslih, sprovode kroz programe koje donosi Upravni odbor Zavoda za zapošljavanje, a realizuju se u skladu sa pravilima o dodjeli državne pomoći.

Odredbom člana 40 stav 1 Zakona, propisano je da obrazovanje i osposobljavanje odraslih podrazumijeva pružanje mogućnosti nezaposlenim licima da, između ostalog, kroz programe obrazovanja i osposobljavanja steknu prvu kvalifikaciju, prekvalifikaciju, dokvalifikaciju, specijalizaciju, ključnu vještinu, radi povećanja zapošljivosti i zapošljavanja.

Program je koncipiran shodno članu 44 stav 2 Zakona i portfoliju mjera za integraciju mladih NEET lica na tržište rada utvrđen **Planom implementacije Garancije za mlade 2024–2026** (Zaključak Vlade Crne Gore, broj 08-011/24-4041/2 od 23.07.2024. godine).

Shodno institucionalnom okviru Plana implementacije Garancije za mlade, Zavod za zapošljavanje Crne Gore je zadužen za pružanje usluga pripreme i ponude programa, kao i za izvještavanje na osnovu okvira indikatora sistema pružanja usluga u programu Garancija za mlade.

Planom je predviđeno pilotiranje sistemom pružanja usluga mladim NEET osobama (registracija, pripreme usluge, ponude i praćenje), u periodu od 2025 do 2026. godine, na teritoriji tri pilot opštine: Nikšić, Bijelo Polje i Ulcinj.

*U kontekstu sprovođenja Garancije za mlade u Crnoj Gori, mladim NEET licima se smatraju lica od 15 do 29 godina, odnosno lica koja nijesu navršila 30 godina, koja nijesu zaposlena u skladu sa propisima koji regulišu oblast rada i zapošljavanja, nijesu u sistemu redovnog obrazovanja shodno propisima kojima se uređuje oblast osnovnog, srednjeg ili visokog obrazovanja, niti u sistemu obrazovanja odraslih u skladu sa propisima kojima se uređuje oblast obrazovanja odraslih.*

Članom 44 stav 2 Zakona, propisano je da se programom aktivne politike zapošljavanja utvrđuju uslovi, kriterijumi i obim sredstava za njihovo sprovođenje, kao i ciljna grupa kojoj je program namijenjen, dok se izbor organizatora obrazovanja vrši u skladu sa propisima kojima se uređuju javne nabavke.

*Planom implementacije Garancije za mlade predviđen je set programa najprimjerenijih otklanjanju prepreka u zapošljavanju mladih, odnosno pojedinih kategorija NEET osoba, među kojima i Program "Obrazovanje i osposobljavanje" pripremljenih saglasno Metodologiji za kreiranje, sprovođenje i praćenje mjera i programa aktivne politike zapošljavanja", sačinjenoj u okviru Twinning projekta MN 2020 IPA SO 0122.*

Program će se sprovoditi i kontinuirano pratiti u cilju efikasnog upravljanja programom i sagledavanja mjerljivih pokazatelja napretka i indikatora rezultata, u skladu sa odredbama člana 44 i 45 Zakona i okvirom pokazatelja za praćenje Garancije za mlade - EMCO indikatorima.

	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Zakonom o budžetu za 2025. godinu</b> ("Službeni list Crne Gore", broj 11/2025 od 10.02.2025.godine), opredjeljena su sredstva za finansiranje obrazovanja i osposobljavanja u iznosu od 1,6 mil. €, od kojih se za realizaciju ovog programa opredjeljuju sredstva u iznosu od 120.000,00 €.</li> <li>▪ Shodno članu 58 Zakona o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti ("Službeni list Crne Gore", broj 24/19) i Pravilniku o načinu ostvarivanja novčane pomoći i naknade troškova prevoza za nezaposlena lica ("Službeni list Crne Gore", broj 58/19), nezaposlena lica po osnovu uključivanja u program za vrijeme njegovog trajanja mogu ostvariti pravo na novčanu pomoć i naknadu troškova prevoza.</li> <li>▪ Shodno mišljenju Agencije za zaštitu konkurencije, broj: 0601-1717/2 od 20.02.2017. godine, Program „Obrazovanje i osposobljavanje“ ne predstavlja državnu pomoć u smislu <b>Zakona o kontroli državne pomoći</b> („Službeni list Crne Gore“, br.12/18).</li> </ul>
<b>1.2 Svrha</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Unaprijeđenje ponude radne snage usklađivanjem obrazovne strukture nezaposlenih lica sa zahtjevima tržišta rada.</li> </ul>
<b>1.3 Cilj programa</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Povećana zapošljivost nezaposlenih lica sticanjem stručnih kvalifikacija i ključnih vještina potrebnih tržištu rada.</li> </ul>
<b>1.4 Sadržaj programa</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Nezaposlenim licima iz ciljne grupe programa omogućit će se sticanje sljedećih stručnih kvalifikacija i ključnih vještina: <ul style="list-style-type: none"> <li>- računovodstveni tehničar/ka;</li> <li>- rukovalac građevinskom mehanizacijom - bager;</li> <li>- rukovalac građevinskom mehanizacijom - utovarivač;</li> <li>- kuvar/ica jednostavnih gastronomskih proizvoda;</li> <li>- pomoćnik/ca u kuhinji;</li> <li>- kozmetičar/ka za manikir i pedikir;</li> <li>- šminker/ka;</li> <li>- frizer/ka za žene;</li> <li>- pomoćnik/ca frizera za žene;</li> <li>- turistički vodič/kinja;</li> <li>- asistent/kinja u nastavi;</li> <li>- učenje engleskog jezika;</li> <li>- učenje njemačkog jezika;</li> <li>- učenje rada na računaru;</li> <li>- obuka vozača motornih vozila „C“ kategorije.</li> </ul> </li> </ul>
<b>1.5 Ciljna grupa programa</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Program je namijenjen: <ul style="list-style-type: none"> <li>- Licima prijavljenim u evidenciju nezaposlenih lica Zavoda najkraće tri mjeseca, u kontinuitetu, na dan objave javnog poziva za realizaciju ovog programa, a kojima je obrazovni status identifikovan kao prepreka za ulazak na tržište rada.</li> <li>- Mladim NEET licima od 15 do 29 godina, odnosno licima koja nijesu navršila 30 godina, uključenim u Garanciju za mlade u tri pilot opštine: Nikšiću, Bijelom Polju ili Ulcinju, kojima je obrazovni status identifikovan kao prepreka za ulazak na tržište rada.</li> </ul> </li> <li>▪ Učesnik programa može biti lice koje pripada jednoj od dvije navedene grupe nezaposlenih lica.</li> </ul>

<b>1.6 Planirani broj učesnika programa</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 204 lica iz ciljne grupe programa, od kojih 29 mladih NEET lica, i to: <ul style="list-style-type: none"> <li>- 13 mladih NEET lica iz Nikšića;</li> <li>- 12 mladih NEET lica iz Bijelog Polja i</li> <li>- četiri mlada NEET lica iz Ulcinja.</li> </ul> </li> </ul>
<b>1.7 Trajanje programa</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Trajanje programa je uslovljeno fondom časova utvrđenim javno važećim programima sticanja stručnih kvalifikacija i ključnih vještina, kao i intezitetom realizacije programskih sadržaja.</li> </ul>
<b>1.8 Obim sredstava</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Troškovi nabavke usluga obrazovanja i osposobljavanja odraslih procjenjuju se na 120.000,00 €, za broj učesnika iz Poglavlja I tačka 1.6.</li> </ul>
<b>1.9 Očekivani rezultati</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Uključeno 204 nezaposlenih lica iz ciljne grupe programa.</li> <li>▪ 95 % uspješnih polaznika programa.</li> </ul> <p><u>Izvor verifikacije:</u> zaključen individualni plan zapošljavanja, ugovor o uključivanju polaznika u program i javna isprava.</p>

## II USLOVI I KRITERIJUMI SPROVOĐENJA PROGRAMA

<b>2.1 Uslovi za korisnike sredstava - izvođače programa</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Da bi se smatrao prihvatljivim za realizaciju programa, podnosilac prijave treba da: <ul style="list-style-type: none"> <li>- je pravno ili fizičko lice koje posjeduje licencu za realizaciju programa obrazovanja i osposobljavanja, odnosno licencu za rad auto škole.</li> </ul> <p><u>Izvor verifikacije:</u> rješenje o licenciranju ili licenca za rad auto škole.</p> <li>- nije pravosnažno osuđivano i čiji izvršni direktor nije pravosnažno osuđivan za neko od krivičnih djela sa obilježjima: a) kriminalnog udruživanja; b) stvaranja kriminalne organizacije; c) davanje mita; č) primanje mita; ć) davanje mita u privrednom poslovanju; d) primanje mita u privrednom poslovanju; dž) utaja poreza i doprinosa; đ) prevare; e) terorizma; f) finansiranje terorizma; g) terorističkog udruživanja; h) učestvovanja u stranim oružanim formacijama; i) pranja novca; j) trgovine ljudima; k) trgovine maloljetnim licima radi usvojenja; l) zasnivanja ropskog odnosa i prevoza lica u ropskom odnosu.</li> </li></ul> <p><u>Izvor verifikacije:</u> provjera kod nadležnih institucija.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- je izmirio sve dospjele obaveze po osnovu poreza i doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje.</li> </ul> <p><u>Izvor verifikacije:</u> provjera kod nadležnih institucija.</p>
<b>2.2 Postupak izbora korisnika sredstava - izvođača programa</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Izbor izvođača programa obrazovanja i osposobljavanja izvršiće se na osnovu javnog poziva, a u skladu sa propisima kojima se uređuju javne nabavke.</li> </ul> <p>Shodno propisima kojima se uređuju javne nabavke, kriterijum izbora izvođača programa obrazovanja i osposobljavanja je ekonomski najpovoljnija ponuda.</p> <p>Podkriterijumi izbora, u okviru navedenog kriterijuma su:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Najniža ponučena cijena;</li> <li>- Kvalitet.</li> </ul>

	<p>Odluku o izboru najpovoljnije ponude donosi direktor Zavoda.</p> <p>Zavod i izabrani organizatori obrazovanja zaključice ugovore kojima će se urediti međusobna prava, obaveze i odgovornosti u vezi realizacije programa obrazovanja i osposobljavanja.</p>
<p><b>2.3</b> <b>Uslovi za uključivanje nezaposlenih lica u program</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Zavod sprovodi aktivnosti pripreme nezaposlenih lica, kojima je obrazovni status identifikovan kao prepreka u zapošljavanju, za uključivanje u programe obrazovanja i osposobljavanja.</li> </ul> <p>Izbor učesnika programa obrazovanja i osposobljavanja izvršice Zavod iz kategorije nezaposlenih lica pripremljenih za uključivanje u programe obrazovanja i osposobljavanja, saglasno uslovima utvrđenim javno važećim programima obrazovanja i osposobljavanja.</p> <p>Učesnici se uključuju u programe na osnovu individualnih planova zapošljavanja zaključenih sa Zavodom.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Međusobna prava, obaveze i odgovornosti nezaposlenih lica – polaznika programa obrazovanja i osposobljavanja i Zavoda uredice se ugovorima o uključivanju u programe sticanja stručnih kvalifikacija ili programe sticanja ključnih vještina.</li> </ul>

<b>III PRAĆENJE REALIZACIJE PROGRAMA</b>	
<p><b>3.1</b> <b>Praćenje programa</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Realizacija programa na terenu vršice se uz kontinuirano praćenje i izvještavanje o sprovedenim aktivnostima, stanju i napretku programa.</li> </ul> <p>Praćenjem programa obezbijeduju se uslovi za blagovremeno preduzimanje korektivnih radnji ukoliko tokom sprovođenja programa nastupe okolnosti usled kojih ih je neophodno sprovesti, a sve u cilju postizanja planiranih rezultata programa.</p>
<p><b>3.2</b> <b>Alati za praćenje programa</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Ključni dokumenti za sprovođenje i praćenje ovog programa su: <ul style="list-style-type: none"> <li>- smjernice za sprovođenje i praćenje realizacije programa;</li> <li>- ugovori o realizaciji programa zaključeni između Zavoda i izvođača programa;</li> <li>- operativni priručnik za sprovođenje programa;</li> <li>- ugovori o uključivanju polaznika u program sticanja stručnih kvalifikacija ili ključnih vještina.</li> </ul> </li> </ul> <p>Sastavni dio navedenih dokumenata je set obrazaca za izvještavanje, procjenu stepena zadovoljstva učesnika, nalaza neposrednog obilaska lokacije realizacije programa i drugih obrazaca koji prate proces sprovođenja programa.</p>
<p><b>3.3</b> <b>Rezultati praćenja programa</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Praćenje programa predstavlja polaznu osnovu za sagledavanje: <ul style="list-style-type: none"> <li>- procesa sprovođenja programa, uključujući i strukturne karakteristike učesnika programa;</li> <li>- ostvarenih rezultata programa i</li> <li>- troškova sprovođenja programa.</li> </ul> </li> </ul>