



Crna Gora
Zavod za zapošljavanje Crne Gore



Na osnovu člana 76 stav 1 tačke 2 i 10 Zakona o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti („Službeni list CG“, br. 24/19, 29/25 i 3/26), na predlog direktora Zavoda, Upravni odbor Zavoda na sjednici od 31.07.2026. godine, donosi

IZMJENU PROGRAMA RADA ZAVODA ZA 2026. GODINU

(Mjere i aktivnosti iz Programa rada Zavoda za zapošljavanje Crne Gore za 2026. godinu koje sprovodi Zavod)

Podgorica, jul 2026. godine

OBRAZLOŽENJE ZA IZMJENU PROGRAMA RADA ZAVODA ZA ZAPOSŁJAVANJE CRNE GORE ZA 2026. GODINU

Programom rada Zavoda za zapošljavanje Crne Gore za 2026. godinu, u okviru mjere aktivne politike zapošljavanja Obrazovanje i osposobljavanje, planirana je realizacija pet programa aktivne politike zapošljavanja direktno namijenjenih korisnicima materijalnog obezbjeđenja, sa ciljem njihove radne aktivacije, povećanja zapošljivosti i ostvarivanja pokazatelja definisanih Reformskom agendom Crne Gore 2024–2027.

Programi su kreirani shodno Katalogu mjera aktivne politike zapošljavanja u čiju su izradu bili uključeni poslodavci, ali i na osnovu sprovedenih istraživanja potreba tržišta rada, konsultacija sa lokalnim biroima rada, organizovanih okruglih stolova i neposredne komunikacije sa privredom, kako bi odgovorili na stvarne potrebe poslodavaca i omogućili uključivanje što većeg broja korisnika materijalnog obezbjeđenja u mjere aktivne politike zapošljavanja.

Tokom prve polovine 2026. godine, shodno ciljevima Reformske agende, u okviru mjere Obrazovanje i osposobljavanje raspisani su javni konkursi za realizaciju više programa namijenjenih korisnicima materijalnog obezbjeđenja i ženama, a koje poslodavce nisu u dovoljnoj mjeri motivisali da postanu njihovi korisnici:

1. Program osposobljavanja žena za zapošljavanje na poslovima koji se tradicionalno smatraju muškim „Radom do kvalifikacije“, kojim je bilo planirano uključivanje 75 žena, raspisan je javnim konkursom od 7. do 25. maja 2026. godine. Za realizaciju programa opredijeljena su sredstva u iznosu od 327.970,00 €. Odlukom Upravnog odbora Zavoda od 30. juna 2026. godine izabrano je šest korisnika sredstava (izvođača programa) za realizaciju programa osposobljavanja i zapošljavanja za devet učesnica. Za realizaciju programa odobrena su sredstva u ukupnom iznosu od 42.780,50 €. Po ovom programu ostala su neraspoređena sredstva u iznosu od 285.189,50 €.
2. Program uključivanja žena na tržište rada „Praksom do radnog mjesta“, kojim je bilo planirano uključivanje 60 žena, raspisan je javnim konkursom od 24. marta do 8. aprila 2026. godine. Za realizaciju programa bilo je opredijeljeno 121.050,00 €. Odlukom Upravnog odbora od 29.05.2026. godine izabrano je šest korisnika sredstava (izvođača programa) za realizaciju programa osposobljavanja i zapošljavanja za devet učesnica. Za realizaciju programa odobrena su sredstva u ukupnom iznosu od 24.192,00 €, čime je ostalo neutrošeno 96.858,00 €. Nakon potpisivanja ugovora sa Zavodom, jedan izvođač odustao je od realizacije programa čime je broj lica koja će se uključiti u program umanjen za jedno lice.
3. Program integracije korisnika materijalnog obezbjeđenja u svijet rada „Praksom do radnog mjesta“, kojim je bilo planirano uključivanje 200 korisnika materijalnog obezbjeđenja, realizovan je kroz dva javna konkursa. Za realizaciju programa bilo je opredijeljeno 487.344,00 €. Po prvom javnom konkursu, raspisanom od 24. marta do 8. aprila 2026. godine, nije bilo prijavljenih poslodavaca. Iz tog razloga raspisan je drugi javni konkurs, koji je trajao od 13. do 28. maja 2026. godine. Odlukom Upravnog odbora od 30.06.2026. godine izabrano je četiri korisnika sredstava (izvođača programa) za realizaciju programa osposobljavanja i zapošljavanja, za sedam korisnika materijalnog obezbjeđenja. Za realizaciju programa odobrena su sredstva u iznosu od 19.317,00 € te su ostala raspoloživa sredstva u iznosu od 468.027,00 €.
4. Program osposobljavanja korisnika materijalnog obezbjeđenja za sticanje prvog radnog iskustva „Ready2Work“, kojim je bilo planirano uključivanje 75 korisnika materijalnog obezbjeđenja, realizovan je kroz dva javna konkursa, od 4. do 24. marta 2026. godine i od 5. do 20. maja 2026. godine. Za realizaciju programa opredijeljena su sredstva u iznosu od

370.932,00 €. Po prvom javnom konkursu, Odlukom Upravnog odbora od 30.04.2026. godine izabrano je šest korisnika sredstava (izvođača programa) za realizaciju programa osposobljavanja i zapošljavanja za 13 korisnika materijalnog obezbjeđenja, u iznosu od 63.606,00 €. Po drugom javnom Konkursu, Odlukom Upravnog odbora od 30.06.2026. godine izabrana su dva korisnika sredstava (izvođača programa) za realizaciju programa za tri korisnika materijalnog obezbjeđenja u iznosu od 15.186,00 €. Shodno navedenom ukupno je odobreno uključivanje 16 učesnika, uz dodijeljena sredstva od 78.792,00 €, čime su ostala raspoloživa sredstva u iznosu od 292.140,00 €. Nakon potpisivanja ugovora sa Zavodom, jedan izvođač odustao je od realizacije programa, čime je broj lica umanjen za jedno lice.

Ukupno posmatrano, kroz navedene programe nisu postignuti planirani rezultati za uključivanje korisnika materijalnog obezbjeđenja, posebno ako se dodatno ima u vidu i činjenica da je određen broj poslodavaca nakon donošenja odluka Upravnog odbora odustao od zaključivanja ugovora o realizaciji programa.

Analiza sprovedenih javnih konkursa pokazala je da programi nijesu dali očekivane rezultate. Prije svega, interesovanje poslodavaca bilo je značajno manje od planiranog, što je rezultiralo malim brojem podnijetih prijava. Posmatrano po programima za program „Radom do kvalifikacije podnijeto je šest prijava, za program uključivanja žena na tržište rada „Praksom do radnog mjesta“ takođe šest prijava, za program integracije korisnika materijalnog obezbjeđenja „Praksom do radnog mjesta“ pet prijava, za program „Ready2work“ po prvom konkursu podnijeto je osam prijava od kojih je jedan podnosilac u toku obrade prijava odustao od nje, a po drugom konkursu podnijete su tri prijave od strane dva poslodavca. Istovremeno, dio poslodavaca koji su ostvarili pravo na realizaciju programa odustao je od zaključivanja ugovora, najčešće zbog finansijskih obaveza koje imaju tokom realizacije programa, organizacionih zahtjeva i drugih obaveza koje proizlaze iz sprovođenja ugovora. Navedene okolnosti direktno su uticale na nizak stepen iskorišćenosti opredijeljenih sredstava i ostvarenje planiranih rezultata.

Istovremeno, Reformskom agendom Crne Gore 2024–2027, kroz mjeru 3.1.3, definisana je obaveza da se tokom 2026. i 2027. godine u mjere aktivne politike zapošljavanja uključi najmanje 500 korisnika materijalnog obezbjeđenja. Imajući u vidu dosadašnje rezultate realizacije programa, evidentno je da postojeći modeli sprovođenja mjera nijesu dovoljni za ostvarivanje ovog indikatora, zbog čega je bilo neophodno kreirati nove, fleksibilnije i ciljanije modele radne aktivacije. Iz tog razloga predlaže se izmjena Programa rada Zavoda za 2026. godinu uvođenjem dva nova pilot programa aktivne politike zapošljavanja, uz saglasnost resornog Ministarstva na njihov predloženi sadržaj:

- Pilot program „Možeš više“ predstavlja novi model radne aktivacije korisnika materijalnog obezbjeđenja, prvenstveno lica sa niskim kvalifikacijama, kroz neposredno uključivanje u proces rada u javnom, privatnom i nevladinom sektoru. Program predviđa osmomjesečno osposobljavanje uz zaključivanje ugovora o radu, mentorsku podršku i mogućnost angažovanja na puno ili nepuno radno vrijeme, čime se stvaraju uslovi za sticanje praktičnih znanja, razvoj radnih navika i održivo uključivanje korisnika na tržište rada. Programom je planirano uključivanje 130 korisnika materijalnog obezbjeđenja, za šta su opredijeljena sredstva u iznosu od 756.080,00 €.
- Pilot program „Izaberi svoj put“ predstavlja fleksibilan model osposobljavanja korisnika materijalnog obezbjeđenja kroz rad kod poslodavca u svim privrednim i društvenim sektorima, sa posebnim podsticanjem zapošljavanja u zanatskim djelatnostima, informaciono-komunikacionim tehnologijama i drugim deficitarnim zanimanjima. Program traje šest mjeseci i zasniva se na praktičnom radu u realnom radnom okruženju uz mentorsku podršku, sa ciljem razvoja stručnih i digitalnih kompetencija i stvaranja uslova za održivo zapošljavanje korisnika

nakon završetka programa. Programom je planirano uključivanje 85 korisnika materijalnog obezbjeđenja, dok su za njegovu realizaciju planirana sredstva u iznosu od 385.950,00 €.

Oba programa posebno su usmjerena na korisnike materijalnog obezbjeđenja koji se suočavaju sa dugotrajnom nezaposlenošću, niskim nivoom kvalifikacija i izraženim rizikom od socijalne isključenosti. Programi omogućavaju individualizovaniji pristup, veću fleksibilnost u organizaciji rada, aktivnije uključivanje poslodavaca i snažniju povezanost sa stvarnim potrebama tržišta rada, čime predstavljaju značajan iskorak u odnosu na dosadašnje modele sprovođenja mjera aktivne politike zapošljavanja.

Njihovim uvođenjem stvaraju se uslovi za efikasnije korišćenje raspoloživih finansijskih sredstava, povećanje broja uključenih korisnika materijalnog obezbjeđenja i ostvarivanje indikatora Reformske agende kojim je predviđeno uključivanje 500 korisnika materijalnog obezbjeđenja u mjere aktivne politike zapošljavanja tokom 2026. i 2027. godine. Sredstva za realizaciju navedenih pilot programa obezbijediće se preraspodjelom neutrošenih sredstava planiranih za programe u okviru mjere „Obrazovanje i osposobljavanje“, čija realizacija nije ostvarila očekivani obuhvat korisnika i iskorišćenost raspoloživih finansijskih sredstava. Na taj način stvoriće se uslovi za efikasnije korišćenje budžetskih sredstava, veći obuhvat korisnika materijalnog obezbjeđenja, unapređenje njihove zapošljivosti i ostvarivanje indikatora utvrđenih Reformskom agendom Crne Gore za period 2024–2027. godine.

Broj. 01-15/26-486/2
Podgorica, 31.07. 2026. godine

UPRAVNI ODBOR
PREDSJEDNIK

mr Aleksandar Šipčić



Dostavljeno:

- 01;
- 02;
- 03;
- 05;
- a/a